GUARDIA CIVIL

Tema 15

Resumen

Fuerzas y Cuerpos de Seguridad. Guardia Civil

> **Opositu: prepara tu oposición con superpoderes.**

Después de leerlo, ponte a prueba

→ opositu.com/guardia-civil

Edición: Noviembre 2026

© 2026 Opositu. Todos los derechos reservados. · **opositu.com**

opositu

CÓMO ESTUDIAR

Saca el máximo partido a este resumen

Estudiar no es solo leer y memorizar. Estos pasos te acercan a tu plaza.

1. **Lee el resumen entero.** Una primera pasada sin subrayar, solo para ver de qué va y cómo encaja todo.

2. **Relee fijándote en las partes subrayadas.** Fíjate en las trampas, los plazos y los artículos estrella: son los que más se repiten en el examen.

3. **Ponte a prueba.** Cierra el PDF e intenta recordarlo. Lo que recuerdes sin mirar es lo que de verdad sabes; si hay algo que te cuesta recordar, repásalo de nuevo.

4. **Utiliza repetición espaciada.** Vuelve al tema a los pocos días y otra vez en una semana. Repasar conceptos antes de olvidarlos ayuda a fijarlos en la memoria.

   • En Opositu, las fichas de estudio aplican la repetición espaciada por ti.

5. **Practica con preguntas tipo test.** En opositu.com cada pregunta de nuestro banco de preguntas propio de este tema incluye el razonamiento de por qué la respuesta correcta es correcta. Así aprendes de cada fallo.

6. **Haz simulacros de examen.** Cuando ya domines el tema, ponte a prueba en condiciones reales. Puedes hacerlo con un simulacro en PDF de convocatorias anteriores de los disponibles en internet o en opositu.com, con los razonamientos de exámenes pasados y tu nota calculada.

Pon a prueba este tema en opositu.com

El examen es tipo test, así que prepararte con preguntas tipo test como las del examen es la mejor manera de practicar. En Opositu tienes preguntas de este mismo tema, simulacros con soluciones y razonamientos, y un porcentaje que estima tu nivel de preparación.

→ opositu.com/guardia-civil

ESCANEA Y EMPIEZA

ÍNDICE DEL RESUMEN

Tema 15 · Fuerzas y Cuerpos de Seguridad. Guardia Civil

01 Visión general del tema

02 Diagrama: distribución de competencias CNP / Guardia Civil

03 Esquema completo

04 Tablas comparativas

05 Plazos y cifras clave

06 Trampas frecuentes de examen

07 Reglas mnemotécnicas

08 Conexiones entre temas

opositu.com

01 Visión general del tema

Tema multi-ley nuclear del bloque institucional GC. Cubre cinco normas: la **LO 2/1986** de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad (marco general, principios básicos, distribución de competencias CNP/GC), la **Ley 29/2014** de Régimen del Personal de la Guardia Civil (carrera profesional, las 15 reglas de comportamiento, escalas y empleos), la **Orden PRE/422/2013** (estructura orgánica de los Servicios Centrales de la Dirección General; vigente en el BOE, aunque sustancialmente sustituida por el RD 207/2024), la **LO 11/2007** de derechos y deberes de los miembros de la GC (régimen de derechos fundamentales adaptado, deberes, asociaciones profesionales, Consejo de la GC) y el art. 4 del **RD 207/2024** (estructura actual de la Dirección General); además, la **historia de la Guardia Civil**, un texto de elaboración propia, sin fuente legal, que la Normativa del tema ordena por los periodos del programa.

Peso en examen
Cada examen desde 2020 trae entre 4 y 9 preguntas del tema, de sus 100 de conocimientos: 92 en total; desde 2023, entre 6 y 9. Por normas: la LO 2/1986, 27 (de 1 a 3 por examen); la estructura de la Dirección General, 20 (1 o 2 por examen, desde 2024 según el RD 207/2024); la Ley 29/2014, 19 (hasta 2); la LO 11/2007, 13, todas desde 2023 (1 o 2 por examen), y la Historia, 13: una en cada examen salvo en el de Canarias de 2022.

Artículos estrella
Los preguntados en tres convocatorias o más desde 2018: LO 2/1986 arts. **5** (principios básicos: 2018, 2019, 2020, 2022, 2024 y 2026), **6** (estatutarias comunes: 2018, 2019, 2022 y 2023), **9** (dependencia de la Guardia Civil: 2018, 2019 y 2022), **11** (funciones comunes: 2021, 2022 y 2025), **12** (distribución material: 2019, 2020, 2021 y 2023), **14** (Interior, ambos Ministros y Defensa: 2018, 2019 y 2025) y **50** (Junta de Seguridad: 2018, 2019 y 2024); Ley 29/2014 arts. **7** (reglas de comportamiento: 2021, 2024 y 2026), **18** (empleos: 2020, 2023 y 2026) y **20** (empleos honoríficos: 2020, 2022 y 2023); LO 11/2007 art. **33** (quejas: 2024, 2025 y 2026), y RD 207/2024 art. **4** (la Dirección General: todos los años de 2018 a 2026; hasta 2023, con el real decreto de estructura entonces vigente). En dos convocatorias desde 2018: LO 2/1986 arts. 7, 10, 15, 31, 42 y 54, y Ley 29/2014 art. 17.

Qué pesa más
Los seis grupos del art. 5 LO 2/1986 (diez preguntas desde 2017) y las disposiciones estatutarias del art. 6 (siete); la distribución material del art. 12 (cinco); las reglas 3.ª, 4.ª y 7.ª del art. 7.1 Ley 29/2014 (cinco preguntas desde 2021); los empleos del art. 18 Ley 29/2014; las quejas del art. 33 LO 11/2007, y, en Historia, el hecho y su periodo: siete de las trece preguntas desde 2020 relacionan un hecho con su periodo o su fecha (1847 Oporto, 1886 y 1898 Restauración, 1926 y 1929 Alfonso XIII, 1940 Franquismo, 1988 democracia).

Advertencia de actualidad
La estructura orgánica DGGC ha cambiado: la **Orden PRE/422/2013** (vigente en el BOE) ha sido sustancialmente sustituida por el **RD 207/2024**, modificado por el **RD 353/2025** (que cuelga de la Dirección Adjunta Operativa los dos Mandos operativos y las Jefaturas de Información, Policía Judicial, Cooperación Internacional y Transformación Digital y Ciberseguridad) y por el **RD 328/2026** (que da a la Jefatura de Policía Marítima los espacios marítimos y el control de la inmigración irregular en ellos). Desde 2024 el examen pregunta la estructura del RD 207/2024 (diez preguntas de 2024 a 2026). Estudiar la estructura actual.

> **FUENTE** *LO 2/1986 + Ley 29/2014 + LO 11/2007 + RD 207/2024 + Historia GC*

02 Diagrama: distribución de competencias CNP / Guardia Civil

La pregunta clásica de tema 15 enfrenta al opositor a una función policial concreta y le pide identificar qué Cuerpo la ejerce. El árbol de decisión sigue dos ejes paralelos de los **arts. 11 y 12 LO 2/1986**: el **territorial** (¿dónde se actúa?) y el **material** (¿qué función exclusiva es?).

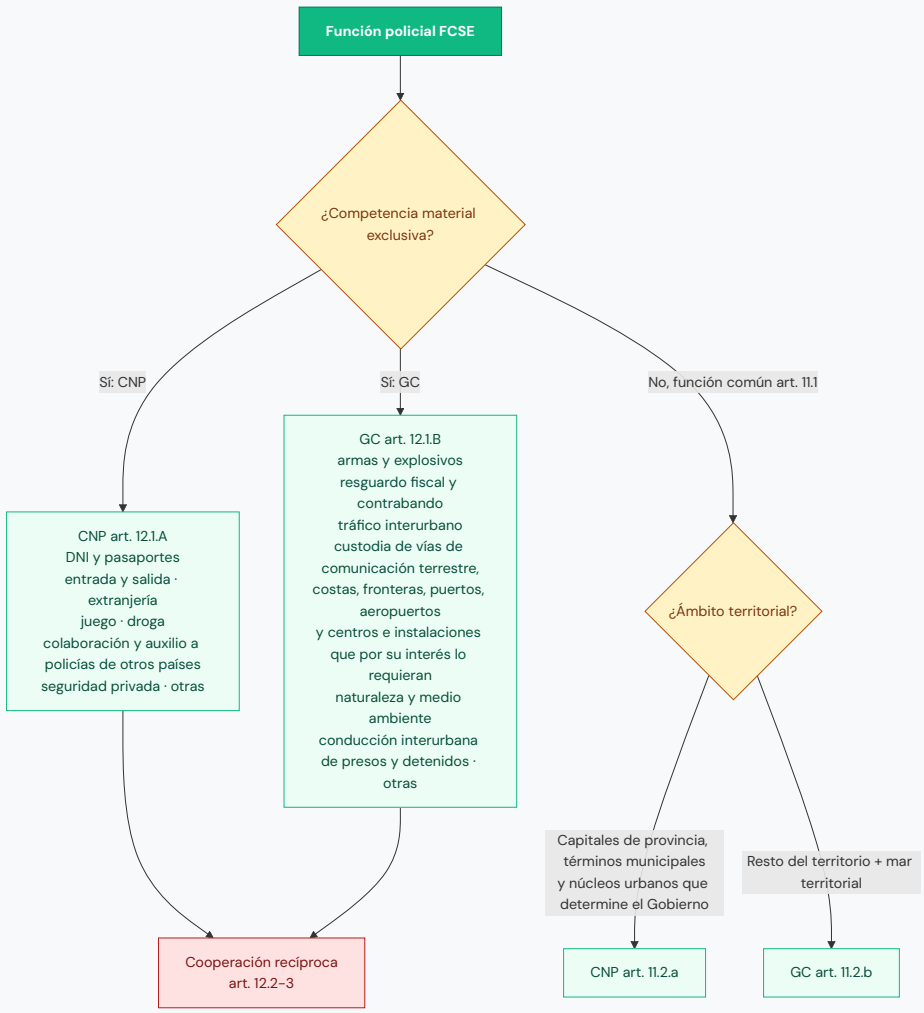


Figura 1 — Distribución territorial y material CNP / Guardia Civil (LO 2/1986 arts. 11-12)

FUENTE *Arts. 11-12 LO 2/1986*

03 Esquema completo

1. LO 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad

Título I — De los Cuerpos y Fuerzas de Seguridad (arts. 1-8)

- **Art. 1 LO 2/1986** — La Seguridad Pública es **competencia exclusiva del Estado**; su mantenimiento corresponde al Gobierno de la Nación. Las CCAA participan en los términos de sus Estatutos y las Corporaciones Locales en los de la Ley de Bases de Régimen Local, unas y otras en el marco de esta Ley (1.2-1.3).

- **Art. 2 LO 2/1986 — Son Fuerzas y Cuerpos de Seguridad:** (a) las **FCSE** dependientes del Gobierno de la Nación; (b) los **Cuerpos de Policía de las CCAA**; (c) los **Cuerpos de Policía Locales**. Triple nivel: visto en 2026-A, que daba por FCS a los Cuerpos de Policía de las Corporaciones Locales.
- **Art. 3 LO 2/1986** — Todos los miembros de las FCS ajustarán su actuación al **principio de cooperación recíproca**.
- **Art. 4 LO 2/1986** — Todos tienen el deber de prestar a las FCS el auxilio necesario en la investigación y persecución de los delitos, en los términos previstos legalmente (4.1); quienes ejerzan funciones de vigilancia, seguridad o custodia de personal, bienes o servicios, públicos o privados, tienen especial obligación de auxiliar o colaborar en todo momento con las FCS (4.2).
- **Art. 5 LO 2/1986 — Principios básicos de actuación (estrella absoluto: caído 2017, 2018, 2019, 2020, 2022, 2024 y 2026).** Son **SEIS** grupos (no cinco, no siete):
    1. **1. Adecuación al ordenamiento jurídico:** respeto a la Constitución; **neutralidad política e imparcialidad**; integridad y dignidad; **principios de jerarquía y subordinación** (la obediencia debida NO puede amparar órdenes que entrañen la ejecución de **actos que manifiestamente constituyan delito** o sean contrarios a la Constitución o a las Leyes); colaboración con la Justicia.
    2. **2. Relaciones con la comunidad:** impedir cualquier práctica abusiva, arbitraria o discriminatoria que entrañe violencia física o moral; trato correcto y esmerado; actuar con decisión cuando dependa evitar daño grave, inmediato e irreparable rigiéndose por **los principios de congruencia, oportunidad y proporcionalidad** en la utilización de los medios a su alcance; uso de armas solamente cuando exista un **riesgo racionalmente grave para su vida**, su integridad física o las de terceras personas, o en circunstancias que puedan suponer un **grave riesgo para la seguridad ciudadana**, y de conformidad con esos principios.
    3. **3. Tratamiento de detenidos:** identificarse al detener; velar por la vida e integridad física de las personas a quienes detuvieren o que se encuentren bajo su custodia y respetar el honor y la dignidad de las personas; respetar plazos, trámites y requisitos del ordenamiento.
    4. **4. Dedicación profesional:** intervenir **en cualquier tiempo y lugar**, de servicio o no, en defensa de la Ley y la seguridad ciudadana.
    5. **5. Secreto profesional:** **riguroso secreto** respecto a todas las informaciones que conozcan por razón o con ocasión del desempeño de sus funciones; no están obligados a revelar las fuentes de información salvo que el ejercicio de sus funciones o las disposiciones de la Ley les impongan actuar de otra manera.
    6. **6. Responsabilidad:** personal y directa por actos contrarios a la legalidad, sin perjuicio de la responsabilidad patrimonial de la Administración.



EJEMPLO PRÁCTICO — ART. 5.4 LO 2/1986

Intervención fuera de servicio en una plaza

Javier, guardia civil destinado en un puesto rural, vuelve a casa en su día libre vestido de paisano. Al cruzar la plaza del pueblo presencia cómo un hombre mayor se marea y se deja caer en un banco de piedra sin que nadie reaccione. Javier se acerca de inmediato, comprueba su estado, pide a un transeúnte que llame al 112 y se identifica verbalmente ante los presentes mientras le presta los primeros auxilios.

*Cuando el examen pregunta por la **dedicación profesional**, la frase-ancla literal es **«se hallaren o no de servicio»**; en 2022-2A los distractores la limitaban a los lugares de su competencia o a cuando estuvieran de servicio.*

El art. 5.4 LO 2/1986 obliga a los miembros de las FCS a intervenir *siempre, en cualquier tiempo y lugar, se hallaren o no de servicio*, en defensa de la Ley y de la seguridad ciudadana.

- **Art. 6 LO 2/1986 — Disposiciones estatutarias comunes (caído 2017, 2018, 2019, 2022, 2023).** Promoción profesional, social y humana según los principios de **objetividad, igualdad de oportunidades, mérito y capacidad** (6.1; no «antigüedad», que es de los puestos de servicio del 6.6); formación profesional y permanente (6.2.a); convalidación de estudios por el Ministerio de Educación y Ciencia (6.2.b); **jurar o prometer acatamiento a la Constitución** (6.3); remuneración justa que contemple su nivel de formación, régimen de incompatibilidades, movilidad por razones de servicio, dedicación, riesgo, especificidad de los horarios y peculiar estructura (6.4); régimen de horario reglamentario (6.5); puestos por mérito, capacidad y antigüedad (6.6); **incompatibilidad total** con cualquier otra actividad pública o privada salvo excepciones (6.7); **NO derecho de huelga en ningún caso, ni acciones sustitutivas del mismo o concertadas con el fin de alterar el normal funcionamiento de los servicios** (6.8); régimen disciplinario jerárquico (6.9).
- **Art. 7 LO 2/1986** — En el ejercicio de sus funciones, los miembros de las FCS tienen a todos los efectos legales el carácter de **agentes de la autoridad** (7.1); cuando se cometa delito de atentado empleando armas de fuego, explosivos u otros medios de agresión de análoga peligrosidad que puedan poner en peligro grave su integridad física, tienen, al efecto de su protección penal, la consideración de **autoridad** (7.2). La **Guardia Civil solo tiene consideración de fuerza armada en el cumplimiento de las misiones de carácter militar** (7.3) — no en servicio ordinario.
- **Art. 8 LO 2/1986** — Jurisdicción ordinaria para delitos cometidos contra o por miembros de las FCS en el ejercicio de sus funciones, salvo competencia militar. Cumplimiento de prisión preventiva y penas en establecimientos ordinarios con **separación** del resto. Procedimiento penal compatible con expediente disciplinario.

Título II — De las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado (arts. 9-36; el capítulo IV, arts. 16-28, está derogado)

- **Art. 9 LO 2/1986 — Las FCSE están integradas por (caído 2018, 2019, 2022):** (a) el **Cuerpo Nacional de Policía**, **Instituto Armado de naturaleza civil**, dependiente del Ministro del Interior; (b) la **Guardia Civil**, **Instituto Armado de naturaleza militar**, dependiente del Ministro del Interior en las funciones de la Ley y del Ministro de Defensa en misiones de carácter militar. **En tiempo de guerra y estado de sitio depende exclusivamente del Ministro de Defensa.**
- **Art. 10 LO 2/1986 — Mando de las FCSE (caído 2017, 2019, 2024).** Al **Ministro del Interior** le corresponden la administración general de la seguridad ciudadana, el mando superior de las FCSE y la responsabilidad de las relaciones de colaboración y auxilio con las Autoridades policiales de otros países, conforme a los Tratados y Acuerdos Internacionales (10.1); bajo su autoridad inmediata, el **Director de la Seguridad del Estado**, del que dependen directamente las **Direcciones Generales de la Guardia Civil y de la Policía** (10.2); en cada provincia el Gobernador Civil ejerce el mando directo (10.3) — hoy **Delegado / Subdelegado del Gobierno**.
- **Art. 11 LO 2/1986 — Misión y funciones comunes de las FCSE (caído 2021, 2022, 2025).** Misión: **proteger el libre ejercicio de los derechos y libertades y garantizar la seguridad ciudadana**. **9 funciones comunes (11.1):** velar por el cumplimiento de las leyes; auxiliar y proteger personas/bienes; vigilar y proteger edificios e instalaciones públicos; protección de altas personalidades; **mantener y restablecer el orden y la seguridad ciudadana**; prevenir actos delictivos; investigar delitos; captar y analizar datos; colaborar con protección civil. **Distribución territorial (11.2):** (a) CNP en las **capitales de provincia y en los términos municipales y núcleos urbanos** que el Gobierno determine; (b) Guardia Civil en el **resto del territorio nacional y su** **mar territorial**. **Investigación (11.3):** CNP puede actuar en todo el territorio en investigación y coordinación de datos; GC también puede realizar las investigaciones procedentes en todo el territorio para sus competencias propias, cuando ello fuere preciso; en todo caso de actuación fuera de su ámbito territorial, cada Cuerpo debe dar cuenta al otro. **Fuera del ámbito competencial (11.4):** ambos Cuerpos deben actuar por mandato judicial o del Ministerio Fiscal o, en casos excepcionales, cuando lo requiera la debida eficacia, comunicándolo de inmediato al Gobernador civil y a los mandos con competencia territorial o material; el Gobernador civil puede ordenar la continuación o el pase al Cuerpo competente, salvo cuando actúen por mandato judicial o del Ministerio Fiscal. **Conflictos (11.5):** se hace cargo el **Cuerpo que haya realizado las primeras actuaciones** hasta que resuelva el Gobernador civil o las instancias superiores del Ministerio del Interior, sin perjuicio de lo dispuesto para la Policía Judicial. **Optimización (11.6):** el **Ministerio del Interior** podrá ordenar que un Cuerpo asuma funciones del otro en zonas o núcleos determinados.

EJEMPLO PRÁCTICO — ART. 11.1 LO 2/1986

Aviso al 062 al presenciar un accidente

Lucía, que vive en un pueblo de la demarcación de la Guardia Civil, termina de fregar los platos cuando oye un fuerte estruendo en la calle. Se asoma a la ventana y ve un turismo empotrado contra una farola, con su conductor desplomado sobre el volante. No hay nadie cerca y la calle, a

esa hora, está casi vacía. Lucía coge el teléfono, marca el 062 y describe con calma el lugar exacto y a la persona herida mientras la operadora toma nota y le confirma que la patrulla está en camino.



*Cuando el examen pregunta por el art. 11, lo decisivo es distinguir las **funciones comunes a las FCSE** (CNP y GC) de las **propias de la GC** (art. 12.B); auxiliar a personas en peligro es función común.*

El art. 11.1.b LO 2/1986 atribuye a las FCSE la misión de *auxiliar y proteger a las personas y asegurar la conservación y custodia de los bienes que se encuentren en situación de peligro por cualquier causa*.

- **Art. 12 LO 2/1986 — Distribución material de competencias (caído 2019, 2020, 2021, 2023). A) CNP (8 competencias):** (a) DNI y pasaportes; (b) entrada/salida del territorio de españoles y extranjeros; (c) extranjería, refugio, asilo, extradición, expulsión, emigración e inmigración; (d) juego; (e) drogas; (f) colaborar y prestar auxilio a las policías de otros países, conforme a lo establecido en los Tratados o Acuerdos Internacionales, bajo la superior dirección del Ministro del Interior; (g) control de entidades y servicios privados de seguridad; (h) otras legalmente atribuidas. **B) Guardia Civil (7 competencias):** (a) armas y explosivos; (b) resguardo fiscal del Estado y contrabando; (c) tráfico, tránsito y transporte en vías públicas **interurbanas**; (d) custodia de **vías de comunicación terrestre, costas, fronteras, puertos, aeropuertos y centros e instalaciones que por su interés lo requieran**; (e) conservación de la naturaleza, medio ambiente, recursos hidráulicos, riqueza cinegética/piscícola/forestal; (f) conducción interurbana de presos y detenidos; (g) otras legalmente atribuidas. **Cooperación recíproca obligatoria (12.2)**; las dependencias actúan como oficinas mutuas para recepción y tramitación documental (12.3).



EJEMPLO PRÁCTICO — ART. 12 LO 2/1986

Confusión al renovar el DNI en un pueblo

Carlos vive en un municipio de ocho mil habitantes y necesita renovar su DNI antes de un viaje. Sin pensarlo demasiado, acude al puesto de la Guardia Civil de la comarca creyendo que cualquier cuerpo policial puede tramitarlo. En el mostrador le explican que la expedición del DNI corresponde al Cuerpo Nacional de Policía y que tendrá que desplazarse a la oficina de expedición más próxima, situada en la capital de provincia.

*En el art. 12, el distractor da a la GC competencias del CNP (**entrada y salida, droga, juego, seguridad privada**: 2019-1B, 2020-2A, 2021-2B). De la GC, entre otras: armas, contrabando, tráfico interurbano, conducción interurbana de presos.*

El art. 12.1.A.a LO 2/1986 atribuye al Cuerpo Nacional de Policía la *expedición del documento nacional de identidad y de los pasaportes*; la Guardia Civil no tiene competencia material sobre esta función.

- **Art. 13 LO 2/1986** — La GC se estructura jerárquicamente por empleos conforme a su **naturaleza militar**; régimen estatutario por esta Ley + normas de desarrollo + ordenamiento militar.
- **Art. 14 LO 2/1986 — Atribución de competencias sobre la GC (caído 2018, 2019, 2025).** Reparto en tres bloques: **(14.1) Ministerio del Interior** dispone lo relativo a servicios de **seguridad ciudadana** y demás competencias de esta Ley, así como a **retribuciones, destinos, acuartelamientos y material**; **(14.2) Conjuntamente Defensa e Interior** disponen lo referente a **selección, formación, perfeccionamiento, armamento y despliegue territorial**, y proponen al Gobierno el nombramiento del titular de la Dirección General de la GC; **(14.3) Ministerio de Defensa** dispone lo concerniente al **régimen de ascensos y situaciones del personal** y a las misiones de carácter militar.

EJEMPLO PRÁCTICO — ART. 14.2 LO 2/1986

Aspirante repasando quién decide la selección



Ana se ha presentado a la oposición a Guardia Civil de este año. La noche antes del examen físico repasa en su tableta el tema de organización y le sorprende un dato: lo referente a la selección, la formación, el perfeccionamiento, el armamento y el despliegue territorial del Cuerpo no lo decide un solo ministerio, sino los ministros de Defensa y del Interior conjuntamente. Anota al margen que la convocatoria de su propio proceso la aprueba el Director General de la Guardia Civil, con el informe favorable de la Dirección General de la Función Pública, y subraya la regla por si le cae en preguntas de organización.

Cuando el examen pregunta por el art. 14.2, 2025-A (Q73) ofrecía «Al Ministro del Interior», «Al Ministro de Defensa» o «Al Consejo de Ministros»; selección, formación, perfeccionamiento, armamento y despliegue territorial los disponen conjuntamente.

El art. 14.2 LO 2/1986 establece que los Ministros de Defensa e Interior dispondrán *conjuntamente* todo lo referente a la selección, formación, perfeccionamiento, armamento y despliegue territorial de la Guardia Civil.

- **Art. 15 LO 2/1986 — Régimen disciplinario GC (caído 2017, 2018, 2020).** Por su condición de instituto armado militar, régimen disciplinario específico; aplicable el de las FAS cuando actúe en misiones de carácter militar o cuando su personal se integre en unidades militares; competente para la **separación del servicio**: el **Ministro de Defensa, a propuesta del de Interior**. **15.2: los miembros de la GC NO pueden pertenecer a partidos políticos o sindicatos ni hacer peticiones colectivas; sí derecho de petición individual**.

Capítulo V — Unidades de Policía Judicial (arts. 29-36)

- **Arts. 29-36 LO 2/1986** — Las funciones del **art. 126 CE** las ejercen las FCSE a través de Unidades adscritas. Dependencia orgánica: Ministerio del Interior; **dependencia funcional: Jueces, Tribunales o MF** que conozcan del asunto. Las Policías autonómicas y locales tienen

carácter **colaborador**. Los Jueces o Presidentes del orden penal y los Fiscales Jefes pueden solicitar la intervención de esas Unidades por conducto del Presidente del Tribunal Supremo o de los Presidentes de los Tribunales Superiores de Justicia o del Fiscal General del Estado, respectivamente (31.2). La Policía Judicial **constituye una función**, cuya especialización se cursa en los Centros de Formación y Perfeccionamiento de las FCSE, con participación de la Judicatura y del MF, o, complementariamente, en el Centro de Estudios Judiciales; el diploma es requisito para ocupar puestos en las Unidades (32). Sus funcionarios no pueden ser removidos o apartados de la investigación encomendada, hasta que finalice la misma o la fase del procedimiento judicial que la originara, si no es por decisión o con la autorización del Juez o Fiscal competente (34.1).

Título III — Policías de las Comunidades Autónomas (arts. 37-44)

- **Art. 37 LO 2/1986** — Las CCAA cuyos Estatutos lo prevean podrán crear Cuerpos de Policía (**art. 148.1.22 CE**); las que, pudiendo, no los creen pueden ejercer las funciones del art. 148.1.22 CE según los arts. 39 y 47 (37.2); y aquellas cuyos Estatutos no prevean su creación también pueden ejercerlas mediante acuerdos de cooperación específica con el Estado (37.3).
- **Art. 38 LO 2/1986** — Funciones de los Cuerpos autonómicos: **propias** (cumplimiento de disposiciones autonómicas, vigilancia y protección de sus dependencias, inspección, ejecución forzosa); **en colaboración con las FCSE** (cumplimiento de leyes estatales, Policía Judicial, vigilancia de espacios públicos y manifestaciones); **de prestación simultánea** (resolución amistosa de conflictos privados, auxilio en catástrofes, conservación de la naturaleza).
- **Arts. 39-41 LO 2/1986** — Coordinación de las Policías Locales por la CCAA, incluida su formación profesional mediante Escuelas de Formación de Mandos y de Formación Básica (39); régimen estatutario (40); los Cuerpos autonómicos son Institutos armados de naturaleza civil (41.2).
- **Art. 42 LO 2/1986** — Los cuerpos de policía autonómicos **sólo** pueden actuar en el ámbito territorial de su comunidad autónoma, salvo en situaciones de emergencia, previo requerimiento de las **autoridades estatales**; cuando ejerzan funciones de protección de autoridades públicas de la comunidad autónoma pueden actuar fuera, previa autorización del Ministerio del Interior y, cuando proceda, comunicación al órgano de gobierno autonómico, con las condiciones y requisitos que se determinen reglamentariamente.
- **Arts. 43-44 LO 2/1986** — Los Mandos se designan por las autoridades competentes de la comunidad autónoma, entre Jefes, Oficiales y Mandos de las FAS y de las FCSE (43.1); la selección, el ingreso, la promoción y la formación las regula y organiza cada comunidad autónoma, sin perjuicio de lo establecido en su Estatuto (44).

Título IV — Colaboración Estado-CCAA y órganos de coordinación (arts. 45-50)

- **Arts. 45-46 LO 2/1986** — Mutuo auxilio e información recíproca. Cuando concurran en una actuación FCSE y Policía Autonómica, **los Mandos de las FCSE asumen la dirección**.

- **Arts. 47-48 LO 2/1986** — Adscripción de unidades del CNP a CCAA (dependencia funcional autonómica, orgánica del Ministerio del Interior). Se crea el **Consejo de Política de Seguridad**, presidido por el Ministro del Interior, integrado por Consejeros autonómicos e igual número de representantes estatales; aprueba los planes de coordinación en materia de seguridad y de infraestructura policial y las directivas y recomendaciones de carácter general; informa las plantillas de los Cuerpos autonómicos y sus modificaciones (y puede fijar su número máximo de efectivos), las disposiciones autonómicas sobre sus Cuerpos y su creación, y los convenios de cooperación en materia de seguridad entre el Estado y las comunidades autónomas; y las demás que le atribuya la legislación vigente.
- **Art. 49 LO 2/1986** — **Comité de Expertos** dentro del Consejo: **8 representantes (4 Estado + 4 CCAA)**, los de las CCAA designados anualmente; asesora técnicamente al Consejo y prepara los asuntos del Pleno, y en concreto elabora y propone fórmulas de coordinación, prepara acuerdos de cooperación, propone programas de formación y perfeccionamiento de las Policías y elabora planes de actuación conjunta (no aprueba los planes de coordinación: eso es del Consejo, art. 48.2).
- **Art. 50 LO 2/1986 — Junta de Seguridad (caído 2018, 2019, 2024).** En las CCAA con Cuerpos de Policía propios podrá constituirse una Junta de Seguridad integrada por **igual número de representantes** Estado/CCAA, para coordinar la actuación de las FCSE y los Cuerpos autonómicos. **Es el órgano competente para resolver las incidencias** en la colaboración.

Título V — Policías Locales (arts. 51-54)

- **Art. 51 LO 2/1986** — Los municipios podrán crear cuerpos de policía propios, de acuerdo con esta Ley, la Ley de Bases de Régimen Local y la legislación autonómica (51.1); donde no exista, sus cometidos los ejercen guardas, vigilantes, agentes, alguaciles o análogos (51.2). Sólo actúan en el ámbito territorial del municipio, salvo en situaciones de emergencia y previo requerimiento de las autoridades competentes; para proteger a autoridades de las corporaciones locales pueden actuar fuera del término municipal con autorización del Ministerio del Interior o, si actúan íntegramente dentro de una comunidad autónoma con policía propia, de la autoridad autonómica correspondiente (51.3).
- **Art. 52 LO 2/1986** — Los Cuerpos de Policía Local son **Institutos armados de naturaleza civil**, jerarquizados.
- **Art. 53 LO 2/1986 — 9 funciones de la Policía Local:** protección a autoridades locales; ordenación del **tráfico en casco urbano**; atestados por accidentes de circulación en el casco urbano; policía administrativa (ordenanzas/bandos); participar en Policía Judicial; auxilio en accidente o catástrofe; prevención de delitos en marco de Juntas de Seguridad; vigilancia de espacios públicos; cooperación en conflictos privados. Solo las actuaciones de los atestados por accidentes de circulación en el casco urbano (c) y de prevención de delitos (g) deben comunicarse a las FCSE competentes (53.2).
- **Art. 54 LO 2/1986 — Junta Local de Seguridad (caído 2020, 2019, 2017).** En municipios con Cuerpo de Policía propio podrá constituirse; órgano competente para establecer formas y

procedimientos de colaboración. **Presidencia: el Alcalde, salvo que concurra el Gobernador civil, en cuyo caso compartida**.

- **DD. FF. 1.ª-3.ª LO 2/1986** — País Vasco, Cataluña y Navarra: la competencia del País Vasco sobre su Policía Autónoma sigue regulándose por su Estatuto, y la LO 2/1986 no se le aplica (DF 1.ª); la Policía Autónoma de Cataluña y la Policía Foral de Navarra se rigen por su Estatuto o su régimen foral, con la LO 2/1986 como supletoria (DD. FF. 2.ª y 3.ª). En los tres casos se aplican, por su carácter general, los arts. 5, 6, 7 y 8 (en Cataluña también los arts. 38, 43 y 46; en Navarra, 43 y 46, sin perjuicio de sus competencias forales, y 38 y 39 si su normativa propia lo establece); la coordinación con las FCSE la hace la **Junta de Seguridad**.

2. Ley 29/2014, de 28 de noviembre, de Régimen del Personal de la Guardia Civil

Título Preliminar (arts. 1-7)

- **Art. 1 Ley 29/2014** — Objeto: regular el régimen del personal del Cuerpo y específicamente la carrera profesional, para que cumpla la misión del art. 104.1 CE, las funciones de los arts. 11-12 LO 2/1986 y las misiones militares.
- **Art. 2 Ley 29/2014** — Ámbito: guardias civiles y quienes ingresen en centros docentes de formación; aplicación supletoria del EBEP cuando no contradiga la legislación específica.
- **Art. 3 Ley 29/2014** — Son guardias civiles los **españoles** vinculados al Cuerpo por relación de servicios profesionales permanente; por su naturaleza militar son **militares de carrera de la Guardia Civil**. La condición se adquiere al obtener el primer empleo, conferido por el Rey y refrendado por el Ministro de Defensa, e incorporarse a la escala correspondiente (3.2); el primer empleo se obtiene superando las pruebas de selección y el plan de estudios del centro docente de formación (3.3), y la calificación final de la enseñanza de formación determina el orden de escalafón (3.4).
- **Art. 4 Ley 29/2014** — **Juramento o promesa ante la Bandera de España**: fórmula solemne de cumplir las obligaciones, guardar la Constitución, obedecer al Rey y a los jefes, no abandonarlos, y entregar la vida en defensa de España si preciso fuere. Acto público, beso a la Bandera y desfile bajo ella.
- **Art. 5 Ley 29/2014** — Igualdad de género y conciliación: evaluaciones periódicas para garantizar la igualdad real y efectiva.
- **Art. 6 Ley 29/2014** — **Código de conducta:** respeto a la Constitución, principios del art. 5 LO 2/1986, Título III LO 11/2007 y las reglas del artículo siguiente.
- **Art. 7 Ley 29/2014 — LAS 15 REGLAS DE COMPORTAMIENTO (estrella: caído 2021, 2024 y 2026, con preguntas literales).**
    1. **Disposición permanente** para defender España y proteger derechos y libertades, con expresión diaria en el cumplimiento de la Constitución y las leyes.
    2. **Seguridad y bienestar ciudadano** sin discriminación por sexo, raza, religión, ideología, orientación sexual, edad, discapacidad, etc.; actuación con **dignidad, prudencia y**

honradez.

3. **Sentimiento del honor**: cumplimiento exacto de deberes; honor como **seña de identidad** del guardia civil.
4. **Empleo legítimo de la fuerza**, uso gradual y proporcionado; **la persuasión y la fuerza moral sus primeras armas**; principios de **congruencia, oportunidad y proporcionalidad**.
5. **Valor, abnegación y espíritu de servicio** en las situaciones derivadas de las misiones.
6. **Actuará como instrumento de la Nación española** en misiones de mantenimiento de la paz, apoyo humanitario o cooperación internacional.
7. **La disciplina, factor de cohesión** que obliga a mandar con responsabilidad y a obedecer lo mandado; expresión colectiva: acatamiento a la Constitución; individual: cumplimiento de órdenes.
8. **Orden jerárquico**: respeto estricto al orden definido en la estructura orgánica y operativa.
9. **Obediencia a las órdenes** dadas por un guardia civil a un subordinado dentro de sus atribuciones; atención a requerimientos de un empleo superior sobre disposiciones generales.
10. **Saludo militar** como muestra de respeto mutuo, disciplina y unión entre los integrantes del Instituto.
11. **Mando basado en el ejemplo y liderazgo personal**, con apoyo de los subordinados.
12. **No renunciar ni compartir la responsabilidad del mando**; exigir obediencia y respeto, pero **no podrá ordenar actos contrarios a la Constitución, a las leyes o que constituyen delito**.
13. **Evitar comportamientos** que comprometan el prestigio del Cuerpo o la eficacia del servicio.
14. **Preparación profesional** para alcanzar el más alto nivel de competencia y adaptarse a diferentes misiones.
15. **Misiones militares**: aplicar también las reglas del **art. 6 LO 9/2011** de derechos y deberes de las FAS.

Título I — Competencias en materia de personal (arts. 8-14)

- **Art. 8 Ley 29/2014 — Consejo de Ministros:** entre otras competencias, fija plantillas reglamentarias; aprueba provisiones de plazas; desarrolla directrices de promoción y ascenso.
- **Art. 9 Ley 29/2014 — Reparto Defensa/Interior: Defensa** = régimen de ascensos y situaciones administrativas; **Interior** = destinos y retribuciones; **conjuntamente** = selección, formación y perfeccionamiento.

- **Art. 10 Ley 29/2014** — El **Secretario de Estado de Seguridad** colabora con el Ministro del Interior y gestiona los recursos humanos de la GC.
- **Art. 11 Ley 29/2014** — El **Subsecretario de Defensa** es el principal colaborador del Ministro de Defensa en política de personal y enseñanza.
- **Art. 12 Ley 29/2014** — El **Director General de la Guardia Civil** asesora e informa a ambos Ministros y asesora al Secretario de Estado de Seguridad y al Subsecretario de Defensa; planea y dirige la instrucción y adiestramiento y desarrolla la enseñanza y promoción profesional; define los perfiles profesionales; **vela por la moral, motivación, disciplina y bienestar de su personal**; aprueba las convocatorias de ingreso en los centros docentes de formación (con informe favorable de la **DG de la Función Pública**); dispone la baja de alumnos de los centros de formación, salvo el supuesto del art. 48.1.e; y decide, propone o informa sobre los aspectos básicos de la carrera profesional.
- **Art. 13 Ley 29/2014** — **Consejo Superior de la Guardia Civil**: órgano colegiado asesor y consultivo de los Ministros de Defensa y del Interior, del Secretario de Estado de Seguridad y del Director General; le corresponde efectuar los informes que la Ley indica sobre los aspectos básicos de la trayectoria profesional, informar los asuntos que esas autoridades le sometan, **ser oído en los procedimientos disciplinarios** (LO 12/2007) e informar las propuestas de recompensas cuando lo determine su normativa específica.
- **Art. 14 Ley 29/2014** — **Consejo de la Guardia Civil** (regulado por LO 11/2007): órgano de participación de representantes del Cuerpo y de los Ministerios.

Título II — Ordenación del personal (arts. 15-23)

- **Art. 15 Ley 29/2014 — Funciones profesionales (caído 2025).** Funciones operativas, técnicas, logísticas, administrativas y docentes. Se desarrollan mediante: **acción directiva** (definir objetivos y medios, planes y control); **acciones de gestión** (aplicar los medios para alcanzar objetivos con la **máxima eficiencia**); **acciones ejecutivas** (poner en práctica los planes establecidos, en cumplimiento de órdenes concretas o siguiendo procedimientos preestablecidos). La **acción de mando** es una acción directiva referida al ejercicio de autoridad y asunción de responsabilidad.
- **Art. 16 Ley 29/2014 — Escalas (caído 2024).** El personal se agrupa en **TRES escalas**: **oficiales**, **suboficiales**, **cabos y guardias**. Creación, extinción, integración o refundición de escalas **por ley**.
- **Art. 17 Ley 29/2014 — Categorías (caído 2021, 2024).** Escala de oficiales: **oficiales generales** + **oficiales**. Escala de suboficiales: una sola categoría. Escala de cabos y guardias: una sola categoría. **Oficiales generales**: alta dirección y gestión. **Suboficiales**: eslabón fundamental de la estructura orgánica. **Cabos y guardias**: elemento primordial.
- **Art. 18 Ley 29/2014 — Empleos del Cuerpo (caído 2020, 2023 y 2026). 17 empleos en total**, organizados por categoría:
    - **Oficiales generales (3):** Teniente General · General de División · General de Brigada.

- **Oficiales (5):** Coronel · Teniente Coronel · Comandante · Capitán · Teniente.
- **Suboficiales (5):** Suboficial Mayor · Subteniente · Brigada · Sargento Primero · Sargento.
- **Cabos y guardias (4):** Cabo Mayor · Cabo Primero · Cabo · Guardia Civil.

Divisas determinadas por el **Ministro de Defensa a propuesta del DGGC**.

- **Art. 19 Ley 29/2014** — **Empleos con carácter eventual**: cuando un guardia civil ocupe en el extranjero u organización internacional un puesto de empleo superior, el Ministro de Defensa a propuesta del DGGC podrá concedérselo eventualmente con atribuciones y divisas, **excepto retribuciones** (las de su empleo efectivo). Lo conserva hasta ascender a ese empleo o hasta cesar en el puesto, y no genera derecho al ascenso (19.1). También pueden concederse empleos eventuales a los **alumnos de los centros docentes de formación** (art. 47.5), sin que en este caso suponga reconocimiento de los efectos del apartado 1 (19.2).
- **Art. 20 Ley 29/2014 — Empleos honoríficos (caído 2020, 2022, 2023).** Por méritos excepcionales o circunstancias especiales, el **Consejo de Ministros a propuesta del Ministro de Defensa** puede conceder el **empleo inmediato superior** del guardia civil retirado; también **a título póstumo**. La iniciativa es del **Director General de la Guardia Civil**, que eleva la propuesta al Ministro de Defensa con el informe del **Consejo Superior de la Guardia Civil** (20.2). De oficio se inicia el expediente para los fallecidos en acto de servicio o retirados por incapacidad permanente para el servicio, siempre que se produzca en acto de servicio o como consecuencia del mismo (20.3). **Sin beneficio económico** de naturaleza alguna, y no cuentan para los derechos de Seguridad Social (20.4).
- **Art. 21 Ley 29/2014** — Escalafón = ordenación por escala, empleo y antigüedad. Precedencia por cargo si está reglamentariamente fijada; si no, por empleo, antigüedad y posición en escalafón.
- **Art. 22 Ley 29/2014** — Capacidad profesional habilita para todos los destinos de la escala; sin necesidad de colegiación.
- **Art. 23 Ley 29/2014** — Existen las **especialidades** necesarias para las misiones de la LO 2/1986 (23.1). El Ministro del Interior o el de Defensa, según la naturaleza de la materia de cada especialidad y **teniendo en cuenta el informe del otro Ministerio**, determina su definición, requisitos y condiciones de obtención y ejercicio, su compatibilidad y las escalas y empleos en que se adquieren y mantienen, así como las aptitudes asociadas (23.2).

Título III — Planificación de los efectivos de personal (arts. 24-27)

- **Art. 25 Ley 29/2014** — Plantilla del personal en servicio activo ajustada a los créditos de los Presupuestos Generales. Plantilla reglamentaria para los distintos empleos y escalas, salvo el primer empleo de cada escala (que resulta de la provisión de plazas), fijada por el Consejo de Ministros a propuesta conjunta Defensa/Interior **con vigencia de 4 años**.
- **Art. 26 Ley 29/2014** — El Consejo de Ministros aprueba la provisión anual de plazas.

3. LO 11/2007, de 22 de octubre, reguladora de los derechos y deberes de los miembros de la Guardia Civil

Título II — Derechos fundamentales y libertades públicas (arts. 2-14)

- **Art. 2 LO 11/2007** — Los Guardias Civiles son titulares de los derechos fundamentales y libertades públicas reconocidos en la Constitución, sin más límites que los establecidos en ella, en sus normas de desarrollo y en esta Ley.
- **Art. 3 LO 11/2007** — Igualdad: no discriminación por nacimiento, raza, sexo u orientación sexual, religión, opinión, etc.; medidas para garantizar igualdad real y efectiva entre hombre y mujer.
- **Art. 4 LO 11/2007** — Libertad personal: privación solo en los casos previstos por las leyes.
- **Art. 5 LO 11/2007 — Intimidad y vida privada (caído 2023).** Inviolabilidad del domicilio y secreto de las comunicaciones; **el pabellón asignado al Guardia Civil en su unidad se considerará domicilio habitual**. El jefe de la unidad, centro u órgano puede autorizar, de forma **expresamente motivada**, el registro personal o de los efectos y pertenencias, cuando lo exija la investigación de un **hecho delictivo** (no una infracción disciplinaria); se hace con asistencia del interesado y en presencia de, **al menos, un testigo**.
- **Art. 6 LO 11/2007** — Libertad de desplazamiento y circulación en el territorio nacional; los desplazamientos al extranjero deben **comunicarse previamente** a los superiores.
- **Art. 7 LO 11/2007** — Libertad de expresión e información con los límites del régimen disciplinario, secreto profesional y respeto a la dignidad. En asuntos de servicio: **neutralidad política y sindical + reserva**.
- **Art. 8 LO 11/2007** — Reuniones en dependencias oficiales: comunicación previa al jefe; éste puede no autorizarlas por necesidades del servicio. **No asistir a manifestaciones vistiendo el uniforme reglamentario, ni portando armas**.
- **Art. 9 LO 11/2007** — Derecho de asociación para defensa de intereses profesionales; las asociaciones de GC **no pueden actividades políticas ni sindicales**, ni formar parte de partidos o sindicatos.
- **Art. 10 LO 11/2007** — Derecho de sufragio activo conforme al régimen electoral general; **no podrán disfrutar del derecho de sufragio pasivo**.
- **Art. 11 LO 11/2007 — Los Guardias Civiles no podrán ejercer el derecho de sindicación.** Prohibición absoluta — no admite excepciones.
- **Art. 12 LO 11/2007 — Los Guardias Civiles no podrán ejercer el derecho de huelga** ni acciones sustitutivas o similares, ni concertadas para alterar el normal funcionamiento de los servicios.
- **Art. 13 LO 11/2007** — Derecho de petición **individual**, con las formalidades legales — nunca colectiva.
- **Art. 14 LO 11/2007** — Acceso directo e individual al **Defensor del Pueblo**.

Título III — Deberes (arts. 15-23)

- **Art. 15 LO 11/2007** — Acatamiento a la Constitución y al ordenamiento; deber de proteger derechos y libertades y garantizar la seguridad ciudadana.
- **Art. 16 LO 11/2007 — Jerarquía, disciplina y subordinación (caído 2024). En ningún caso la obediencia debida podrá amparar el cumplimiento de órdenes que manifiestamente constituyan delito** o sean contrarias a la Constitución o a las leyes.
- **Art. 17 LO 11/2007** — Respeto a la integridad física y moral: normas estrictas sobre uso legítimo de la fuerza, respeto a la vida y dignidad.
- **Art. 18 LO 11/2007** — Neutralidad e imparcialidad: **los miembros de la GC NO podrán fundar ni afiliarse a partidos políticos o sindicatos ni realizar actividades políticas o sindicales**. Actuación con absoluta neutralidad.
- **Art. 19 LO 11/2007** — Reserva en asuntos profesionales: secretos oficiales + secreto profesional + sigilo respecto de información no clasificada conocida en el ejercicio.
- **Art. 20 LO 11/2007** — Cooperación en catástrofe: declarados los estados de alarma, excepción o sitio, o **cuando así se disponga** en caso de alteración grave de la seguridad ciudadana, emergencia grave, situación de urgente riesgo o calamidad pública, el Guardia Civil se presenta en su dependencia de destino o en la más próxima y se pone a disposición inmediata de las autoridades.
- **Art. 21 LO 11/2007 — Residencia y domicilio (caído 2024).** Podrá autorizarse la fijación del domicilio en **municipio distinto** del de destino, asegurando el cumplimiento de obligaciones. Obligación de comunicar a la unidad el lugar del **domicilio habitual o temporal** y facilitar medios de localización.
- **Art. 22 LO 11/2007** — Incompatibilidades: régimen general de la AGE, sin perjuicio de incompatibilidades más rigurosas.
- **Art. 23 LO 11/2007** — Obligación de someterse a reconocimientos psicofísicos.

Títulos IV-V — Derechos y deberes profesionales (arts. 24-35)

- **Arts. 24-26 LO 11/2007** — Defensa de España; uso del uniforme reglamentario y deber de portar armas; derecho y, en su caso, deber de formación y perfeccionamiento.
- **Arts. 27-32 LO 11/2007** — Carrera profesional por igualdad, mérito y capacidad; horario reglamentario; vacaciones, permisos y licencias; defensa jurídica y seguro de responsabilidad civil a cargo de la Administración; protección de la salud (PRL); protección social (Clases Pasivas del Estado).
- **Art. 33 LO 11/2007 — Presentación de quejas (caído 2024, 2025 y 2026).** El GC podrá presentar quejas relativas al régimen de personal, a las condiciones y a la calidad de vida en las unidades, **siempre que no hubiese presentado recurso sobre el mismo asunto**. Cauce reglado; si no son debidamente atendidas o se refieren al **mando inmediato superior**, podrán presentarse directamente ante el órgano responsable de personal de la DG Policía y Guardia

Civil y, en última instancia, ante los órganos de inspección de la Secretaría de Estado de Seguridad.



EJEMPLO PRÁCTICO — ART. 33 LO 11/2007

Redacción de una queja por el cauce reglado

Miguel, guardia civil destinado en una unidad territorial, considera que el reparto reciente de turnos de fin de semana no respeta las reglas de conciliación. No ha presentado recurso administrativo y decide canalizar el malestar por escrito. En su despacho redacta la queja relativa al régimen de personal, la firma y se prepara para entregarla por el cauce reglado, en el ámbito de su unidad, dirigida a su mando inmediato superior.

Del art. 33, el examen pide cuándo no cabe queja (2025-A: recurso sobre el mismo asunto) o cuándo llega, en última instancia, a la inspección de la SES (2024-3A, 2026-A: mando inmediato superior o no debidamente atendida).

El art. 33.1 LO 11/2007 permite al guardia civil presentar quejas en el ámbito de su unidad, centro u organismo sobre el régimen de personal, las condiciones y la calidad de vida en las unidades, *siempre que no hubiese presentado recurso sobre el mismo asunto*.

- **Arts. 34-35 LO 11/2007** — Derecho a ser informado de funciones, deberes y responsabilidades; remuneración acorde con empleo, destino y puesto de trabajo, que contemple nivel de formación, incompatibilidades, movilidad por razones de servicio, dedicación, riesgo, especificidad de los horarios y peculiar estructura.

Título VI — Asociaciones profesionales (arts. 36-51)

- **Art. 36 LO 11/2007 — Ámbito, duración y finalidad (caído 2024).** Las asociaciones profesionales de GC deben tener **ámbito estatal**, se constituirán por **tiempo indefinido**; **fin no lucrativo**; finalidad principal: satisfacción de intereses sociales, económicos y profesionales + actividades sociales que favorezcan la eficiencia y deontología.
- **Art. 37 LO 11/2007** — Financiación por cuotas u otros recursos previstos en Estatutos; **en ningún caso donaciones privadas**. Posibles subvenciones públicas con cargo a los PGE.
- **Art. 38 LO 11/2007** — Derechos de las asociaciones: propuestas y peticiones a las autoridades, asesoramiento a sus afiliados, promoción de candidaturas al Consejo de la GC.
- **Art. 39 LO 11/2007 — Composición de las asociaciones (caído 2024).** Solo puede afiliarse el GC en cualquier situación administrativa con derechos y obligaciones inherentes; **tras el retiro** podrá permanecer asociado si lo permiten los estatutos. **Los miembros del Cuerpo de la Guardia Civil sólo podrán afiliarse a asociaciones profesionales formadas exclusivamente por miembros del propio Cuerpo**; los **alumnos sin condición de GC NO podrán asociarse**. **Sólo se podrá estar afiliado a una asociación profesional** .

- **Art. 40 LO 11/2007** — Ejercicio del derecho de asociación garantizando los principios básicos de actuación de las FCSE y el cumplimiento de sus funciones.
- **Art. 41 LO 11/2007** — **Exclusiones**: huelga, acciones sustitutivas, negociación colectiva, medidas de conflicto colectivo y acciones que excedan los derechos reconocidos por esta Ley.
- **Art. 43 LO 11/2007** — **Asociaciones representativas:** las que obtengan al menos un representante en las elecciones al Consejo o **el 10% de los votos** en dos Escalas.
- **Art. 44 LO 11/2007** — Derechos de las representativas: informadas y consultadas en proyectos normativos que afecten a las condiciones profesionales.
- **Art. 47 LO 11/2007 — Reuniones en centros oficiales (caído 2026).** Las asociaciones pueden convocarlas fuera de las horas de trabajo y sin perturbar los servicios, con solicitud previa al jefe de la unidad, centro u órgano, que **podrá denegarla** cuando considere que el servicio pueda verse afectado (47.1). Se solicita por escrito con **setenta y dos horas** de antelación mínima; si **veinticuatro horas** antes la autoridad no ha formulado objeciones por resolución expresa, puede celebrarse sin más requisito (47.2). Los convocantes responden de su normal desarrollo (47.3).

Título VII — Consejo de la Guardia Civil (arts. 52-57)

- **Art. 52 LO 11/2007** — Consejo de la GC presidido por el **Ministro del Interior o persona en quien delegue**; participan representantes del Cuerpo y de los Ministerios del Interior y Defensa.
- **Art. 53 LO 11/2007 — Composición:** (a) vocales elegidos por los integrantes mediante **sufragio personal, libre, directo y secreto**; un vocal por escala más uno más **por cada 6.000 guardias civiles** en activo en la Escala; (b) vocales nombrados por los Ministerios **en igual número** que los elegidos. **Secretario:** representante de la AGE designado por el Presidente.
- **Art. 54 LO 11/2007 — Funciones del Consejo:** conocer y ser oído previamente sobre el establecimiento o modificación del estatuto profesional y del régimen disciplinario, las condiciones de trabajo, el régimen retributivo, los programas de enseñanza y planes de formación, el régimen de permisos, vacaciones y licencias, los planes de previsión social complementaria y otros aspectos sociales, profesionales y económicos (54.1); informar con carácter previo las disposiciones legales o reglamentarias sobre esas materias (54.2); conocer las estadísticas trimestrales de absentismo, de accidentes en acto de servicio y enfermedades profesionales y de siniestralidad, y los estudios sobre condiciones de trabajo (54.3); analizar y valorar las propuestas y sugerencias de los Guardias Civiles (54.4); colaborar con la Administración en medidas de productividad (54.5); participar en la gestión de obras sociales cuando lo determine su normativa (54.6); recibir información trimestral sobre política de personal (54.7); y las demás que le atribuyan las leyes y disposiciones generales (54.8).
- **Art. 55 LO 11/2007 — Funcionamiento (caído 2024).** Sesiones **ordinarias** y **extraordinarias**. Ordinarias: **al menos** **una vez cada tres meses** . Extraordinarias: convocadas por el Presidente, a iniciativa propia o a solicitud de **una tercera parte de los vocales** por escrito.

- **Art. 56 LO 11/2007** — Electores: guardias civiles en servicio activo o reserva; elegibles: en servicio activo en su Escala (56.1). Elección por **sistema de representación proporcional**; mandato de **4 años**; pueden ser reelegidos; pierden la condición si pasan a situación administrativa distinta del servicio activo. Candidatos: presentados por asociaciones profesionales o por **agrupaciones de electores con al menos el 10% de los efectivos del censo** de la Escala.

4. Orden PRE/422/2013 → RD 207/2024 — Estructura orgánica de los Servicios Centrales DGGC

- **Aviso de actualización:** la **Orden PRE/422/2013** que figura en el BOE consolidado ha sido sustancialmente sustituida por el **RD 207/2024** (modificado por el RD 353/2025 y por el RD 328/2026). Desde 2024 el examen pregunta la estructura del RD 207/2024 (diez preguntas de 2024 a 2026): estudiar la estructura actual.
- **Estructura vigente (RD 207/2024 art. 4):** de la persona titular de la **Dirección General de la Guardia Civil** dependen directamente **tres órganos centrales**: (a) la **Dirección Adjunta Operativa (DAO)**; (b) el **Mando de Personal**; (c) el **Mando de Apoyo** (4.3). También de dependencia directa y con nivel de subdirección general, el **Gabinete Técnico**, a cargo de un Oficial General, para el asesoramiento, apoyo y coordinación (4.4). La DAO, a cargo de un Teniente General en servicio activo, es el **primer auxiliar** del Director General, materializando la dirección, coordinación y cohesión global de la Institución; le sustituye con carácter interino o accidental y preside el Consejo Superior cuando él no asiste (4.5). De la DAO dependen el **Mando de Operaciones**, el **Mando de Fronteras y Policía Marítima** y las **Jefaturas de Información, de Policía Judicial, de Cooperación Internacional y de Transformación Digital y Ciberseguridad** (art. 4.6).
- **Órganos colegiados:** adscritos a la Dirección General, el **Consejo Superior de la Guardia Civil** y el **Consejo de la Guardia Civil** (4.2). El Consejo Superior lo preside el titular de la Dirección General y lo integran los **Tenientes Generales y Generales de División en servicio activo**, con un Oficial General designado como Secretario; pueden asistir los Oficiales Generales, en activo o en reserva, que el Director General convoque (no lo integran todos).
- **Estado Mayor:** principal órgano auxiliar de la **Dirección Adjunta Operativa, del Mando de Operaciones y del Mando de Fronteras y Policía Marítima** en el ejercicio de sus funciones.
- **Jefatura de Transformación Digital y Ciberseguridad** (art. 4.6.f RD 207/2024, introducida por el RD 353/2025): depende directamente de la DAO; a cargo de un Oficial General en servicio activo, impulsa y coordina la modernización tecnológica (transformación digital, gobernanza del dato, protección de datos, explotación operativa de los sistemas de información) y coordina la estrategia de ciberseguridad y de seguridad de la información del Cuerpo.
- **Estructura del Mando de Operaciones** (art. 4.7 RD 207/2024): Estado Mayor; Jefatura de Unidades Especiales y de Reserva; Jefatura de la Agrupación de Tráfico; Jefatura del SEPRONA (Servicio de Protección de la Naturaleza); Jefatura de Armas, Explosivos y Seguridad (Punto Focal Nacional de Armas); **Zonas de la Guardia Civil** y Comandancias de Ceuta y Melilla.

- **Estructura del Mando de Fronteras y Policía Marítima** (art. 4.8, redacción del RD 328/2026): **Jefatura Fiscal y de Fronteras** (resguardo fiscal del Estado; contrabando, fraude y tráficos ilícitos; costas, fronteras, puertos y aeropuertos) y **Jefatura de Policía Marítima** (espacios marítimos de soberanía y, en ellos, el control de la inmigración irregular; dirección nacional de las actividades operativas de FRONTEX; contribución al Centro Nacional de Coordinación de EUROSUR).
- **Lo que cambió respecto de la Orden PRE/422/2013:** la Orden colgaba del Mando de Operaciones las Jefaturas de Información, de Policía Judicial y Fiscal y de Fronteras (art. 6.2) y de la DAO, entre otras unidades, la Secretaría de Cooperación Internacional, la Intervención Central de Armas y Explosivos, el Servicio de Asuntos Internos y la UEI (art. 5.3). Hoy Información, Policía Judicial y Cooperación Internacional (ya Jefatura) dependen directamente de la DAO, y la Fiscal y de Fronteras, del Mando de Fronteras y Policía Marítima.
- **Estructura del Mando de Personal** (art. 4.9 RD 207/2024): Jefatura de Personal (que también coordina y ejecuta las evaluaciones); Jefatura de Enseñanza; Jefatura de Asistencia al Personal; una Secretaría Técnica. La Orden PRE/422/2013 (art. 19.4) situaba además, bajo la entonces Subdirección General de Personal, la Secretaría Permanente para la Clasificación y Evaluación, el **Observatorio de Conducta Ética** (art. 23 bis) y la **Unidad de Desarrollo y Talento** (art. 23 ter).
- **Estructura del Mando de Apoyo** (art. 4.10 RD 207/2024): Jefatura de Asuntos Económicos; Jefatura de los Servicios de Apoyo; Jefatura de Servicios Técnicos (TIC).
- **Dirección General y organización periférica (art. 4.1 y 4.11 RD 207/2024):** el titular de la Dirección General tiene rango de subsecretario y ejerce, bajo la dependencia de la Secretaría de Estado de Seguridad, el mando directo de la Guardia Civil; la organización periférica la forman **Zonas, Comandancias, Compañías y Puestos**.

5. Historia de la Guardia Civil (sin fuente legal)

- **Fuente y peso:** el texto «Historia de la Guardia Civil (sin fuente legal)» de la Normativa del tema, escrito por Opositu a partir de los textos oficiales de cada época y de la historia que publica la propia Guardia Civil, ordenado por los periodos del programa. Una pregunta de historia en 13 de los 14 exámenes desde 2020; siete relacionan un hecho con su **periodo** o su fecha, y las demás preguntan el hecho mismo.

Los inicios del siglo XIX (hasta 1844)

- **Bandolerismo:** desde 1814, tras la Guerra de la Independencia, se adueña de los caminos. Bandoleros del folclore de la época: El Tempranillo, el Barquero de Cantillana, Juan Palomo, Luis Candelas.
- **Milicia Nacional:** reunificada por los progresistas de las Cortes de Cádiz; Fernando VII la disuelve en 1814, se rehace en 1820 y desaparece en 1823, con el fin del Trienio Liberal.
- **Precedente directo (19 de marzo de 1820):** la **Legión de Salvaguardias Nacionales**, proyecto de Pedro Agustín Girón, primer duque de Ahumada y ministro de la Guerra tras el alzamiento

de Riego, inspirada en la **Gendarmería Nacional francesa**. Las Cortes no la aprueban; la idea la hereda su hijo, el II duque de Ahumada.

- **Carabineros (9 de marzo de 1829):** Real Cuerpo de Carabineros de Costas y Fronteras, creado por Fernando VII contra el contrabando; desde 1842, Cuerpo de Carabineros del Reino. La Guardia Civil lo absorberá en 1940.

La fundación (1844-1845), reinado de Isabel II

- **26 de enero de 1844:** real decreto de la Gobernación, refrendado por el marqués de Peñaflorida, que organiza el ramo de protección y seguridad pública; su art. 10 manda proponer «una fuerza especial destinada a proteger eficazmente las personas y las propiedades».
- **28 de marzo de 1844, primer decreto:** crea **un cuerpo especial de fuerza armada de infantería y caballería**, dependiente de la Gobernación, con la denominación de Guardias civiles. Lo propone el Consejo de Ministros (firma primero González Bravo) y lo refrenda el **marqués de Peñaflorida**; Gaceta del 31 de marzo. **No llegó a aplicarse.**
- **Abril de 1844:** un real decreto de 13 de abril lleva la organización al Ministerio de la Guerra, y el 15 se encarga al mariscal de campo **Francisco Javier Girón y Ezpeleta, II duque de Ahumada**, considerado el fundador: la ley de 1940 habla del **benemérito Cuerpo de la Guardia Civil, creado por el Duque de Ahumada**. Su informe del 20 de abril pide calidad antes que número: **cinco mil hombres buenos que quince mil**, no malos, sino medianos.
- **13 de mayo de 1844, decreto definitivo (el fundacional):** del Ministerio de la Guerra, a propuesta de **Narváez**, presidente del Gobierno y ministro de la Guerra. **Doble dependencia:** Guerra **por lo concerniente a su organización, personal, disciplina, material y percibo de sus haberes**; Gobernación **por lo relativo a su servicio peculiar y movimientos**. Inspección en Madrid a cargo de un general.
- **Plantilla inicial: 14 jefes, 232 oficiales y 5.769 guardias** en **14 tercios** (nombre de unas unidades escogidas de la época de los Austrias), con 34 compañías de infantería y 9 de caballería.
- **1844:** reclutamiento muy selectivo en verano (instrucción en Leganés y Vicálvaro); primera uniformidad el 15 de junio, con el **tricornio**; el **1 de septiembre**, Ahumada inspector general y presentación oficial con **1.870 guardias**.
- **Reglamentos de octubre de 1844:** el del **Servicio** (9 de octubre, Gobernación, Pidal) fija tres objetos: **la conservación del orden público**, la protección de las personas y las propiedades y el auxilio a la ejecución de las leyes; el **Militar** (15 de octubre, Guerra, Narváez) da la organización castrense y la inspección general.
- **Ingreso que se aplicó:** haber servido en el Ejército o la Marina con licencia honrosa, más de 24 y menos de 45 años, cinco pies y dos pulgadas en caballería o cinco pies y una pulgada en infantería, **saber leer y escribir** y no haber sido procesado; compromiso de ocho años.
- **Cartilla del Guardia Civil:** redactada en la Inspección General de Ahumada, aprobada por **Real orden de 20 de diciembre de 1845** (Narváez), impresa en febrero de 1846; código moral del

Cuerpo. Art. 1: **El honor ha de ser la principal divisa del Guardia Civil**; como lema actual, «El honor es la principal divisa del Guardia Civil». Art. 5: **debe ser prudente, sin debilidad, firme sin violencia, y político sin bajeza**. Art. 7: **el Guardia Civil no hace más que cumplir con su deber**.

- **17 de agosto de 1845:** primer guardia civil muerto en acto de servicio.

La consolidación (1845-1868)

- **1847, Oporto, primera misión internacional:** Protocolo de Londres (21 de mayo; Portugal, Gran Bretaña y España) contra la Junta Revolucionaria de Oporto; una sección de **3 oficiales y 40 guardias de caballería** patrulla la ciudad tras su caída (30 de junio) hasta julio.
- **Lealtad:** protege las instituciones en la oleada revolucionaria de 1848; en el Bienio progresista (1854-1856) se plantea disolverla por haber sido leal al gobierno legal.
- **Servicio humanitario:** goleta Mary (1848); **barranco de Bellver, Oropesa (Castellón), 14 de septiembre de 1850**: los guardias **Pedro Ortega y Antonio Gimeno** mueren al socorrer a los viajeros de un carruaje arrastrado por la riada, los primeros muertos del Cuerpo en un servicio humanitario; cólera de 1855.
- **«La Benemérita»:** el 5 de enero de 1852 la Guía del Guardia Civil publica un relato sobre su espíritu benemérito; con esas alusiones nace el sobrenombre.
- **Bandolerismo:** en 1849 muere en un enfrentamiento con el Cuerpo el Barquero de Cantillana (inspiró Curro Jiménez); en 1854 Facundo Infantes, segundo director, constata que el asalto a carruajes es ya insólito; a finales de siglo, prácticamente erradicado. Primer muerto contra el contrabando: 20 de agosto de 1850.
- **Instituciones: Compañía de Guardias Jóvenes** (Real Orden de 1 de abril de 1853; hoy Colegio «Duque de Ahumada»); primera bandera nacional (8 de marzo de 1854); Guardia Civil de Cuba (1854) y de Filipinas (1868); seguridad del ferrocarril (Real Orden de 30 de marzo de 1860).

El Sexenio Revolucionario (1868-1874)

- **1868:** la revolución de septiembre manda al exilio a Isabel II; el Gobierno Provisional, con Prim en Guerra, suprime la **Guardia Rural** y pasa sus cometidos a la Guardia Civil.
- **Amadeo I:** reforma orgánica de 1871 contra el bandolerismo; Ley de Amalgama (10 de julio de 1871) para unir la Guardia Civil de Cuba y Puerto Rico con la peninsular, efectiva en 1872.
- **Primera República (11 de febrero de 1873):** el primer gobierno de Pi y Margall confía el campo a la Guardia Civil y las ciudades a los Voluntarios de la República, y la hace depender solo de la Gobernación; el gobierno siguiente le devuelve la doble dependencia.
- **Enero de 1874:** soldados y guardias civiles al mando de **Pavía** disuelven la Asamblea; después, dependencia práctica de las capitanías generales.

La Restauración Monárquica (1874-1902)

- **1874-1876:** pronunciamiento de Martínez Campos (Alfonso XII), turno de partidos, Constitución de 1876.
- **Ley constitutiva del Ejército (29 de noviembre de 1878):** su art. 22 incluye en el Ejército **el cuerpo de Guardia civil para prestar auxilio a la ejecución de las leyes** y a los Carabineros, para la persecución del contrabando. La actuación de la Guardia Civil queda bajo la **jurisdicción militar**, hasta el simple insulto a un guardia en servicio.
- **Desde 1886:** escolta de los trenes de viajeros en toda España.
- **Conflictividad:** terrorismo anarquista (bomba del Liceo, 1893) y revueltas obreras y campesinas.
- **1898:** tras el Desastre del 98 se disuelven los tercios de Ultramar; la reorganización ligada a la pérdida de las colonias crea la **Comandancia de Canarias** (12 de julio de 1898), las **Secciones de Ceuta y Melilla** y más puestos. Es **Restauración**: hasta 1902 gobierna la regente María Cristina.

El reinado de Alfonso XIII (1902-1931)

- **1909:** Semana Trágica de Barcelona; al principio el orden se restablece casi solo con setecientos guardias civiles.
- **Medios:** sección de ciclistas en Madrid (1902); pistola Star de 9 mm (1921); **Parque de Máquinas de Locomoción** (22 de mayo de 1922); radiotelegrafía (primera emisión el 1 de agosto de 1922 según la historia del Cuerpo; Servicio Radiotelegráfico el 2 de julio de 1929 según sus efemérides); uniforme gris de diario (1922, todo el año desde 1925).
- **Tradiciones:** patrona, la **Virgen del Pilar** (Real Orden de 8 de febrero de 1913; fiesta, el 12 de octubre); primer museo (1921); primer canto del himno (1922).
- **Zonas (20 de mayo de 1926):** cuatro (Barcelona, Sevilla, Burgos, Madrid), cada una al mando de un **general de brigada**. Primera Academia Especial de oficiales (12 de febrero de 1927).
- **Gran Cruz de la Orden Civil de Beneficencia (4 de octubre de 1929):** real decreto dado en Barcelona, con distintivo negro y blanco, por sus servicios **con motivo de incendios, inundaciones y salvamento de náufragos**. La Guardia Civil fecha ese día su título oficial de Benemérita. Los Carabineros la habían recibido el 7 de septiembre.
- **Marruecos:** Protectorado (1912), Annual (1921), dictadura de Primo de Rivera (1923), Alhucemas (1925).

La Segunda República (1931-1936)

- **Castilblanco (Badajoz), 31 de diciembre de 1931:** los guardias del puesto mueren a manos de los vecinos. **Arnedo (La Rioja), 5 de enero de 1932:** once manifestantes muertos en un choque con la Guardia Civil.

- **3 de febrero de 1932:** Sanjurjo cesa como director general y pasa a Carabineros; le sustituye **Cabanellas**.
- **Sanjurjada (agosto de 1932):** rebelión fallida de Sanjurjo; el 16 de agosto se suprime la Dirección General (Guerra) y se crea la **Inspección General** en la Gobernación.
- **1933:** Casas Viejas (Cádiz) y la caída de Azaña; 19 tercios en cinco zonas; la 5.ª Zona (Cataluña), a la Generalitat.
- **Octubre de 1934:** insurrección revolucionaria (Asturias), sofocada el 19 de octubre. **Corbata de la Orden de la República:** decreto de 11 de febrero de 1935, por **los innumerables actos heroicos** de su personal.

La Guerra Civil (1936-1939)

- **1936:** 33.500 hombres, un tercio del Ejército; la sublevación triunfa donde se le une y fracasa donde sigue leal. El inspector general, **Pozas**, permanece fiel a la República.
- **Dividida como el país:** los sublevados de Albacete, asesinados en Cartagena; Escobar y Aranguren, leales en Barcelona, fusilados al acabar la guerra. Asedios de Oviedo, el Alcázar de Toledo y el Santuario de la Virgen de la Cabeza.
- **Balance: 2.714 muertos y 4.117 heridos** (el 20 %). En la zona republicana, **Guardia Nacional Republicana** (agosto de 1936), refundida en diciembre en un único Cuerpo de Seguridad.

El Franquismo (1939-1975)

- **Ley de 15 de marzo de 1940** (BOE del 17): **un Cuerpo único, el de la Guardia Civil, asumirá las funciones de vigilancia y represión del contrabando y el fraude**: fin de los **Carabineros** tras 111 años. Reorganiza el Cuerpo **con mando, disciplina y fuero militar**: director general, un oficial general del Ejército de Tierra; tercios de Frontera, de Costas, Rurales, de Guardias Veteranos y Móviles; los de frontera, con mandos del Ejército.
- **8 de abril de 1940:** Estado Mayor formado **solo por oficiales del Ejército de Tierra**. **Reglamento Militar de 1942:** cuerpo integrado en el Ejército; Centro de Instrucción y seis academias regionales, luego tres (Úbeda, El Escorial, Sabadell). Emblema de espada y haz de lictores (1943).
- **Maquis:** apogeo entre 1944 (valle de Arán) y 1948, extinguido hacia 1952; 627 guardias muertos; dirigía el Cuerpo Camilo Alonso Vega.
- **Especialización:** Ley 47/1959 y **Agrupación de Tráfico (26 de agosto de 1959)**, la primera especialidad; montaña (equipo de esquí de fondo en 1960, primeros grupos de esquiadores-escaladores el 21 de septiembre de 1967); actividades subacuáticas (años sesenta); Agrupación de Helicópteros (en servicio en enero de 1973); núcleo de desactivación de explosivos (1974).
- **ETA:** ofensiva desde 1967; su primera víctima mortal, el guardia civil **José Antonio Pardines Arcay (7 de junio de 1968)**.

La Transición y la democracia (desde 1975)

- **Terrorismo:** FRAP (disuelto en 1978), GRAPO (primera acción en 1975, en la que muere Casimiro Sánchez García) y, sobre todo, ETA, con la Guardia Civil como objetivo preferente. Unidades de 1978: Unidad Antiterrorista Rural, equipos de desactivación de explosivos, Grupo Especial de Intervención (UEI desde 1982) y unidades de Policía Judicial.
- **23 de febrero de 1981:** intento de golpe con participación de algunos guardias civiles; fracasa por falta de apoyos y por la intervención del Rey.
- **Guardia civil auxiliar (Real Decreto 3543/1981):** servicio militar en el Cuerpo entre 1982 y 1993; 22.201 jóvenes.
- **LO 2/1986:** **Instituto Armado de naturaleza militar** (art. 9.b); Interior y Defensa (art. 14).
- **1988: SEPRONA (21 de junio)**, ya en democracia; Agrupación de Reserva y Seguridad; entrada de la mujer (Real Decreto-ley 1/1988: 206 empiezan el curso en Baeza y 197 lo terminan). Antes, las **matronas**: desde finales de los años cuarenta, registros a personas de su mismo sexo en las aduanas, uniformadas y sin armas; sus cometidos terminan en 1999. **1991:** Servicio Marítimo.
- **Exterior:** primer despliegue con mandato de la ONU (El Salvador, 1991); primera misión militar de la OTAN (Bosnia-Herzegovina, 1996); uno de los cinco cuerpos fundadores de **EUROGENDFOR** (declaración de 2004, operativa en 2006).
- **Personal y fin de ETA:** LO 11/2007 (derechos y deberes) y LO 12/2007 (régimen disciplinario); primeras elecciones al Consejo de la Guardia Civil (22 de enero de 2009); Ley 29/2014 y Código de Conducta (Real Decreto 176/2022). ETA anuncia su final el 20 de octubre de 2011. María Gámez, primera directora general (2020-2023).

> **FUENTE** *LO 2/1986 arts. 1-54 + Ley 29/2014 arts. 1-26 + LO 11/2007 arts. 1-57 + Orden PRE/422/2013 + RD 207/2024 + Historia GC*

04 Tablas comparativas

Tabla 1 — Cuerpo Nacional de Policía vs Guardia Civil (LO 2/1986 arts. 9-15)

CRITERIO	CUERPO NACIONAL DE POLICÍA	GUARDIA CIVIL
Naturaleza	Instituto Armado de **naturaleza civil**	Instituto Armado de **naturaleza militar**
Dependencia ordinaria	Ministro del Interior	Ministro del Interior (funciones LO 2/1986) y Ministro de Defensa (misiones militares)
Tiempo de guerra / estado de sitio	Ministro del Interior	**Exclusivamente Ministro de Defensa**
Base jurídica	Art. 9.a LO 2/1986	Art. 9.b LO 2/1986
Ámbito territorial (común)	Capitales de provincia y términos municipales y núcleos urbanos que el Gobierno determine (art. 11.2.a)	Resto del territorio nacional y **mar territorial** (art. 11.2.b)
Régimen disciplinario	Funcionarial civil	Específico, por su naturaleza militar (art. 15.1); el de las FAS en misiones de carácter militar o cuando su personal se integre en unidades militares
Sindicación / huelga	Sindicación sí (art. 28.1 CE limitado); huelga NO	**Sindicación NO + huelga NO** (arts. 11-12 LO 11/2007)
Partidos políticos	Afiliación libre; absoluta neutralidad política en el cumplimiento de sus funciones (art. 5.1.b LO 2/1986)	**NO afiliación** (art. 18 LO 11/2007)

Tabla 2 — Distribución material de competencias (LO 2/1986 art. 12)

COMPETENCIAS CNP — ART. 12.1.A	COMPETENCIAS GC — ART. 12.1.B
a) DNI y pasaportes	a) Armas y explosivos
b) Entrada/salida del territorio nacional	b) Resguardo fiscal del Estado y contrabando
c) Extranjería, refugio y asilo, extradición, expulsión, emigración e inmigración	c) Tráfico en vías públicas **interurbanas**
d) Juego	d) Custodia de vías de comunicación terrestre, costas, fronteras, puertos, aeropuertos y centros e instalaciones que por su interés lo requieran
e) **Drogas**	e) Conservación de la naturaleza y medio ambiente
f) Cooperación policial internacional	f) Conducción interurbana de presos y detenidos
g) **Seguridad privada** — control de entidades, personal y medios	g) Otras legalmente atribuidas
h) Otras legalmente atribuidas	—

Tabla 3 — Atribución competencial sobre la GC (LO 2/1986 art. 14)

MATERIA	MINISTERIO DEL INTERIOR (14.1)	CONJUNTAMENTE DEFENSA + INTERIOR (14.2)	MINISTERIO DE DEFENSA (14.3)
Seguridad ciudadana	✓		
Retribuciones, destinos, acuartelamientos, material	✓		
Selección, formación, perfeccionamiento		✓	
Armamento		✓	
Despliegue territorial		✓	
Propuesta nombramiento titular DGGC		✓	
Régimen de ascensos			✓
Situaciones administrativas del personal			✓
Misiones militares			✓

Tabla 4 — Derechos fundamentales del Guardia Civil con limitaciones (LO 11/2007)

DERECHO	RÉGIMEN GC	ARTÍCULO
Intimidad e inviolabilidad del domicilio	Sí; **pabellón = domicilio habitual**; registro personal o de los efectos y pertenencias solo por la investigación de un hecho delictivo, con motivación expresa, el interesado presente y al menos un testigo	Art. 5 LO 11/2007
Libertad de circulación	Sí; **desplazamientos al extranjero: comunicación previa**	Art. 6 LO 11/2007
Libertad de expresión	Sí, con límites: disciplina, secreto profesional, dignidad	Art. 7 LO 11/2007
Reunión y manifestación	Sí, pero **sin uniforme ni armas**; en dependencias: comunicación previa	Art. 8 LO 11/2007
Asociación	Sí; asociaciones GC sin actividad política/sindical	Art. 9 LO 11/2007
Sufragio activo	Sí	Art. 10.1 LO 11/2007
Sufragio pasivo	**NO**	Art. 10.2 LO 11/2007
Sindicación	**NO — prohibición absoluta**	Art. 11 LO 11/2007
Huelga	**NO — prohibición absoluta**	Art. 12 LO 11/2007
Petición	Sí, **individual**	Art. 13 LO 11/2007
Defensor del Pueblo	Sí, individual y directa	Art. 14 LO 11/2007
Partidos políticos	**NO afiliación**	Art. 18 LO 11/2007

FUENTE *LO 2/1986 arts. 9-15 + LO 11/2007 arts. 5-14 y 18*

05 Plazos y cifras clave

CONCEPTO	PLAZO / CIFRA	ARTÍCULO
Grupos de principios básicos de actuación	**6**	Art. 5 LO 2/1986
Funciones comunes de las FCSE	**9**	Art. 11.1 LO 2/1986
Competencias materiales del CNP (art. 12.1.A)	**8** (letras a-h)	Art. 12.1.A LO 2/1986
Competencias materiales de la GC (art. 12.1.B)	**7** (letras a-g)	Art. 12.1.B LO 2/1986
Funciones de la Policía Local	**9** (letras a-i)	Art. 53.1 LO 2/1986
Reglas de comportamiento del guardia civil	**15**	Art. 7.1 Ley 29/2014
Escalas del Cuerpo	**3** (oficiales / suboficiales / cabos y guardias)	Art. 16 Ley 29/2014
Categorías totales	**4** (oficiales generales · oficiales · suboficiales · cabos y guardias)	Art. 17 Ley 29/2014
Empleos totales del Cuerpo	**17**	Art. 18.3 Ley 29/2014
Oficiales generales	**3** empleos (TG / GD / GB)	Art. 18.3 Ley 29/2014
Oficiales	**5** empleos (Coronel / Tte. Coronel / Comandante / Capitán / Teniente)	Art. 18.3 Ley 29/2014
Suboficiales	**5** empleos (Sub. Mayor / Subteniente / Brigada / Sgto. Primero / Sargento)	Art. 18.3 Ley 29/2014
Cabos y guardias	**4** empleos (Cabo Mayor / Cabo Primero / Cabo / Guardia Civil)	Art. 18.3 Ley 29/2014
Vigencia de la plantilla reglamentaria	**4 años**	Art. 25.2 Ley 29/2014
Comité de Expertos (Consejo Política Seguridad)	**8** representantes (4 Estado + 4 CCAA)	Art. 49.1 LO 2/1986
Junta de Seguridad CCAA	**Igual número** de representantes Estado/CCAA	Art. 50.1 LO 2/1986

CONCEPTO	PLAZO / CIFRA	ARTÍCULO
Vocales del Consejo de la GC por escala	1 vocal + 1 más por cada **6.000** guardias civiles en activo	Art. 53.1.a LO 11/2007
Sesiones ordinarias del Consejo GC	**Al menos cada 3 meses**	Art. 55 LO 11/2007
Sesión extraordinaria del Consejo GC — solicitud	**1/3 de los vocales**	Art. 55 LO 11/2007
Mandato de los representantes del Consejo GC	**4 años**	Art. 56.8 LO 11/2007
Avales para agrupación de electores (Consejo GC)	**10%** de efectivos del censo de la Escala	Art. 56.3 LO 11/2007
Umbral asociación representativa	1 representante en el Consejo o **10%** de votos en dos Escalas	Art. 43 LO 11/2007
Ámbito de las asociaciones profesionales	**Estatal**	Art. 36 LO 11/2007
Duración de las asociaciones profesionales	**Tiempo indefinido**	Art. 36 LO 11/2007
Afiliación máxima por guardia civil	**1 sola asociación**	Art. 39.4 LO 11/2007
Reunión de asociaciones en centros oficiales: solicitud por escrito	**72 horas** de antelación mínima	Art. 47.2 LO 11/2007
Reunión: plazo para oponerse por resolución expresa	hasta **24 horas** antes; si no, puede celebrarse	Art. 47.2 LO 11/2007
Primer decreto de creación (no llegó a aplicarse)	**28 de marzo de 1844**	Historia GC (Fundación)
Decreto fundacional definitivo (doble dependencia)	**13 de mayo de 1844**	Historia GC (Fundación)
Plantilla inicial	**14** jefes, **232** oficiales y **5.769** guardias en **14** tercios	Historia GC (Fundación)
Presentación oficial del Cuerpo	**1 de septiembre de 1844** (**1.870** guardias)	Historia GC (Fundación)
Reglamento para el Servicio y Reglamento Militar	**9** y **15 de octubre de 1844**	Historia GC (Fundación)

CONCEPTO	PLAZO / CIFRA	ARTÍCULO
Cartilla del Guardia Civil	Real orden de **20 de diciembre de 1845**	Historia GC (Fundación)
Primera misión internacional (Oporto)	**1847** (**3** oficiales y **40** guardias de caballería)	Historia GC (Consolidación)
Bellver: primeros muertos en un servicio humanitario	**14 de septiembre de 1850**	Historia GC (Consolidación)
Compañía de Guardias Jóvenes	**1 de abril de 1853**	Historia GC (Consolidación)
Ley constitutiva del Ejército (jurisdicción militar)	**29 de noviembre de 1878**	Historia GC (Restauración Monárquica)
Escolta de los trenes de viajeros en toda España	desde **1886**	Historia GC (Restauración Monárquica)
Comandancia de Canarias	**12 de julio de 1898**	Historia GC (Restauración Monárquica)
Patrona, la Virgen del Pilar	**8 de febrero de 1913** (fiesta, **12 de octubre**)	Historia GC (Alfonso XIII)
Creación de las Zonas	**20 de mayo de 1926** (**4**, cada una con un general de brigada)	Historia GC (Alfonso XIII)
Gran Cruz de la Orden Civil de Beneficencia	**4 de octubre de 1929**	Historia GC (Alfonso XIII)
Castilblanco y Arnedo	**31 de diciembre de 1931** y **5 de enero de 1932**	Historia GC (Segunda República)
Cabanellas sustituye a Sanjurjo	**3 de febrero de 1932**	Historia GC (Segunda República)
Corbata de la Orden de la República	**11 de febrero de 1935**	Historia GC (Segunda República)
Efectivos en 1936 y bajas de la guerra	**33.500**; **2.714** muertos y **4.117** heridos	Historia GC (Guerra Civil)
Absorción de los Carabineros	Ley de **15 de marzo de 1940** (Carabineros, **1829-1940**)	Historia GC (Franquismo)

CONCEPTO	PLAZO / CIFRA	ARTÍCULO
Agrupación de Tráfico, primera especialidad	**26 de agosto de 1959**	Historia GC (Franquismo)
Primeros grupos de esquiadores-escaladores (montaña)	**21 de septiembre de 1967**	Historia GC (Franquismo)
Pardines, primera víctima mortal de ETA	**7 de junio de 1968**	Historia GC (Franquismo)
SEPRONA	**21 de junio de 1988**	Historia GC (Transición y Democracia)
Primera promoción con mujeres (Baeza)	**206** empiezan el curso (1988) y **197** lo terminan (1989)	Historia GC (Transición y Democracia)

FUENTE *Cifras consolidadas de las tres leyes + Historia GC*

06 Trampas frecuentes de examen

- **Trampa: identificación de principio por su redacción literal.** El art. 5 LO 2/1986 tiene **SEIS grupos** de principios (Adecuación al ordenamiento jurídico · Relaciones con la comunidad · Tratamiento de detenidos · Dedicación profesional · Secreto profesional · Responsabilidad). El examen 2024-1A (Q72) presentó la redacción « **Impedir, en el ejercicio de su actuación profesional, cualquier práctica abusiva, arbitraria o discriminatoria que entrañe violencia física o moral** » y pedía identificar a qué grupo pertenece — la respuesta es **Relaciones con la comunidad** (art. 5.2.a), no «Adecuación» ni «Tratamiento de detenidos». **Cómo evitarla:** memorizar los seis grupos por título Y por una frase-ancla de cada uno; descartar denominaciones que no estén en la lista literal del BOE.
- **Trampa: secreto de las fuentes, con su salvedad.** No están obligados a revelar las fuentes de información **salvo que el ejercicio de sus funciones o las disposiciones de la Ley les impongan actuar de otra manera** (art. 5.5 LO 2/1986). 2026-A (Q69) daba por incorrecta la frase sin salvedad, **«No estarán obligados a revelar las fuentes de información»**, y 2019-1B (Q77) ofrecía «nunca» y «aunque el ejercicio de sus funciones lo exija». **Cómo evitarla:** secreto y fuentes, siempre con su «salvo».
- **Trampa: los principios de uso de medios.** El art. 5.2.c LO 2/1986 cita **los principios de congruencia, oportunidad y proporcionalidad** — **los tres**. En 2020-1A (Q73), que pedía la INCORRECTA, la opción falsa cambiaba uno de los tres: « **congruencia, celeridad y**

proporcionalidad». **Cómo evitarla:** los tres siempre, sin excepción; la regla 4ª del art. 7.1 Ley 29/2014 repite la misma trinidad.

- **Trampa: las dos ternas del art. 6.** La promoción profesional, social y humana se rige por **objetividad, igualdad de oportunidades, mérito y capacidad** (art. 6.1 LO 2/1986); los puestos de servicio se proveen por **mérito, capacidad y antigüedad** (art. 6.6). El tribunal cruza las dos: 2017-1A (Q45) daba para el 6.6 **«mérito, capacidad y objetividad»**; 2018-1A (Q46) y 2018-2A (Q46) metían **«antigüedad»** en el 6.1, y 2019-2B (Q77) ofrecía para el 6.6 «mérito y objetividad» u «objetividad y capacidad». **Cómo evitarla:** antigüedad solo en los puestos (6.6); objetividad e igualdad de oportunidades solo en la promoción (6.1).
- **Trampa: «primeras armas» del guardia civil.** Regla 4ª del art. 7.1 Ley 29/2014: **la persuasión y la fuerza moral sus primeras armas**. En 2024-1A (Q73) los distractores fueron **«congruencia y proporcionalidad»**, **«congruencia, oportunidad y proporcionalidad»** y **«prudencia, legalidad e imparcialidad»**: ninguno es «primeras armas». **Cómo evitarla:** «primeras armas» = persuasión + fuerza moral (literal); congruencia, oportunidad y proporcionalidad rigen el uso de los medios (la misma regla 4ª).
- **Trampa: los empleos de cada categoría.** Cabo Mayor está en **cabos y guardias**, NO en suboficiales; Suboficial Mayor es el empleo superior de los **suboficiales** (art. 18.3 Ley 29/2014). 2020-1A daba las dos categorías sin su empleo «Mayor», 2021-1A hacía del **Subteniente** el empleo superior de los suboficiales y 2023-2A les daba cuatro empleos (son cinco). **Cómo evitarla:** los 17 empleos por categoría: 3 oficiales generales, 5 oficiales, 5 suboficiales y 4 cabos y guardias.
- **Trampa: jerarquía de mando sobre la GC en tiempo de guerra.** En tiempos de guerra y estado de sitio la GC depende **exclusivamente del Ministro de Defensa** (art. 9.b LO 2/1986). El examen (2022-Canarias-3A) presenta **«conjuntamente de los Ministros de Defensa y del Interior»** o **«exclusivamente del Ministro del Interior»**: ambas son falsas. **Cómo evitarla:** normal = compartida (Interior salvo militar); guerra/sitio = solo Defensa.
- **Trampa: óptima utilización de medios — quién ordena.** Art. 11.6 LO 2/1986: el **Ministerio del Interior** ordena que un Cuerpo asuma funciones del otro. El examen 2025 (Q72) puso como distractores **Delegado del Gobierno**, **Secretario de Estado de Seguridad**, **Consejo de Política de Seguridad**. **Cómo evitarla:** óptima utilización + racional distribución → Ministerio del Interior (no Sec. Estado, no Consejo).
- **Trampa: selección y formación — quién decide.** Art. 14.2 LO 2/1986: selección, formación, perfeccionamiento, armamento y despliegue territorial = **conjuntamente Defensa + Interior**. 2025-A (Q73) ofrecía **«Al Ministro del Interior»**, **«Al Ministro de Defensa»** o «Al Consejo de Ministros». **Cómo evitarla:** bloque «formación y armamento» = conjunta SIEMPRE.
- **Trampa: la separación del servicio.** La impone el **Ministro de Defensa, a propuesta del de Interior** (art. 15.1 LO 2/1986). 2017-1A (Q48) ofrecía la inversa, **«El Ministro del Interior, a propuesta del de Defensa»**, y 2018-2A (Q48) «El Ministerio del Interior, a propuesta del de Defensa»; las dos ofrecían también al Director General. **Cómo evitarla:** separa Defensa; propone Interior.

- **Trampa: «fuerza armada» permanente.** Art. 7.3 LO 2/1986: la GC solo tiene consideración de **fuerza armada en el cumplimiento de las misiones de carácter militar**. Cuando se comete delito de atentado empleando armas de fuego, explosivos u otros medios de agresión de análoga peligrosidad que puedan poner en peligro grave su integridad física, sus miembros tienen, al efecto de su protección penal, la consideración de **autoridad** (art. 7.2): 2021-1A (Q76) ofrecía **«Fuerza Armada»** y «Agentes de la autoridad». **Cómo evitarla:** agente de la autoridad en el ejercicio de sus funciones (art. 7.1); autoridad, en el atentado con armas o medios análogos que pongan en grave peligro su integridad física (7.2); fuerza armada, solo en misiones militares (7.3).
- **Trampa: investigación de drogas.** Art. 12.1.A.e LO 2/1986 atribuye al CNP **la investigación y persecución de los delitos relacionados con la droga**. El examen (2019-1B) la presenta como competencia de la GC. **Cómo evitarla:** drogas = CNP; armas y contrabando = GC.
- **Trampa: control de seguridad privada.** Art. 12.1.A.g LO 2/1986 atribuye al **CNP** el control de entidades y servicios privados de seguridad. 2019-1B (Q80) lo ofrecía como competencia de la GC. **Cómo evitarla:** seguridad privada = CNP, no GC.
- **Trampa: dependencia de la Policía Judicial.** Orgánica del **Ministerio del Interior**; funcional de los Jueces, Tribunales o Ministerio Fiscal que conozcan del asunto (art. 31.1 LO 2/1986). 2019-1B (Q81) las invertía: **«funcionalmente del Ministerio del Interior y orgánicamente de los Jueces…»**; 2017-2A (Q50) daba la orgánica a los jueces o al Fiscal. **Cómo evitarla:** «orgánica» = Interior.
- **Trampa: petición individual vs colectiva.** Art. 13 LO 11/2007: derecho de petición **de forma individual**. Art. 15.2 LO 2/1986: no pueden hacer peticiones colectivas; individualmente, sí. 2020-1A (Q74) daba como correcta la frase entera del art. 15.2: «no podrán pertenecer a partidos políticos o sindicatos ni hacer peticiones colectivas; individualmente podrán ejercer el derecho de petición en los términos establecidos en su legislación específica». **Cómo evitarla:** GC = solo petición individual.
- **Trampa: quejas cuando ya hay recurso.** Art. 33.1 LO 11/2007 permite la queja **siempre que no hubiese presentado recurso sobre el mismo asunto**. El examen 2025 (Q78) preguntó cuándo NO puede presentarse queja — respuesta: cuando ya hay recurso. **Cómo evitarla:** queja y recurso son excluyentes sobre el mismo asunto.
- **Trampa: la queja en última instancia.** Si no fueran debidamente atendidas o se refiriesen al **mando inmediato superior**, las quejas pueden presentarse directamente ante el órgano responsable de personal de la Dirección General de la Policía y de la Guardia Civil y, en última instancia, ante los órganos de inspección de la Secretaría de Estado de Seguridad (art. 33.2 LO 11/2007). 2024-3A (Q78) y 2026-A (Q76) ofrecían **«en cualquier caso»**, «cuando se trate de un hecho grave» o «urgente». **Cómo evitarla:** desatendida o referida al mando inmediato superior.
- **Trampa: residencia en municipio distinto.** Art. 21.1 LO 11/2007: **SÍ puede** autorizarse, siempre que se asegure el adecuado cumplimiento de las obligaciones profesionales, fijar el domicilio en municipio distinto del de destino. En 2024-1A (Q78), que pedía la INCORRECTA, la opción

falsa era **«el Guardia Civil no podrá fijar su domicilio en un municipio distinto del de destino»**. **Cómo evitarla:** permitido con autorización; obligación = comunicar el domicilio (habitual o temporal).

- **Trampa: una asociación o varias.** Art. 39.4 LO 11/2007: **Sólo se podrá estar afiliado a una asociación profesional**. 2024-1A (Q79) ofrecía **«Se podrá estar afiliado a más de una asociación profesional»**. **Cómo evitarla:** una sola asociación profesional — siempre.
- **Trampa: composición de la asociación.** Art. 39.2 LO 11/2007: solo afiliación a asociaciones **formadas exclusivamente** por miembros del Cuerpo. Esas asociaciones no pueden agruparse con otras que, a su vez, no estén integradas exclusivamente por miembros del Cuerpo; sí pueden formar parte de organizaciones internacionales de su mismo carácter (art. 39.2). 2024-1A (Q79) daba como correcta la regla de afiliación exclusiva (opción b). **Cómo evitarla:** exclusivamente GC, sin agrupaciones con asociaciones de otros Cuerpos (salvo organizaciones internacionales de su mismo carácter).
- **Trampa: alumnos y asociaciones.** Art. 39.3 LO 11/2007: los alumnos sin condición de GC NO pueden asociarse. 2024-1A (Q79) daba por falsa la frase sin esa condición: **«Los alumnos de los centros docentes de formación no podrán asociarse»**. **Cómo evitarla:** sin condición de GC = sin asociación profesional.
- **Trampa: Consejo GC — periodicidad ordinaria.** Art. 55 LO 11/2007: sesiones ordinarias, al menos, **una vez cada tres meses**. 2024-2A (Q78) pedía señalar como incorrecta **«al menos una vez cada seis meses»**. **Cómo evitarla:** tres meses, no seis.
- **Trampa: pabellón = domicilio.** Art. 5.1 LO 11/2007: el pabellón en la unidad se considerará **domicilio habitual**. El jefe de la unidad solo puede autorizar, de forma expresamente motivada, el registro personal o de los efectos y pertenencias cuando lo exija la investigación de un **hecho delictivo** (art. 5.2): 2023-2A (Q81), que preguntaba por el pabellón, daba por incorrecta **«o infracción disciplinaria»**. **Cómo evitarla:** pabellón = domicilio habitual; registro = hecho delictivo, con motivación expresa, el interesado presente y al menos un testigo.
- **Trampa: empleo honorífico = económico.** Art. 20.4 Ley 29/2014: los empleos honoríficos **NO llevan beneficio económico** ni cuentan a efectos de Seguridad Social. 2023-2A (reserva R2) daba por incorrecta **«serán considerados a efectos de determinación de los derechos de Seguridad Social»**. **Cómo evitarla:** honorífico = simbólico, no retribuido.
- **Trampa: Junta de Seguridad CCAA — composición.** Art. 50.1 LO 2/1986: **igual número** de representantes Estado y CCAA. 2024-2A (Q71) ofrecía **«Se podrán constituir en todas las Comunidades Autónomas»** (solo en las que tienen policía propia, y «podrá»), «Dentro de ellas funcionará un Comité de Expertos» (es del Consejo de Política de Seguridad, art. 49) y que coordina a «todas las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad» (coordina las FCSE y la policía autonómica). **Cómo evitarla:** Junta de Seguridad = paritaria.
- **Trampa: el nombre del órgano de coordinación.** Consejo de Política de Seguridad: coordina las políticas de seguridad del Estado y de las CCAA (art. 48.1 LO 2/1986). Junta de Seguridad (podrá constituirse): en las CCAA con policía propia, coordina y resuelve las incidencias de colaboración entre las FCSE y esa policía (art. 50). Junta Local de Seguridad (podrá

constituirse): en los municipios con policía propia, fija las formas de colaboración (art. 54.1). Los distractores inventan órganos: **«Comité de Seguridad»**, «Consejo de Seguridad» (2018-2A Q51, 2019-1B Q83), «Consejo Local» o «Comité Local» (2019-1B Q84), «Gabinete de Coordinación» o «Junta de Coordinación» (2020-1A Q75), o cambian una Junta por la otra. **Cómo evitarla:** Consejo = Estado y CCAA; Junta = comunidad autónoma con policía; Junta Local = municipio con policía.

- **Trampa: Junta Local — presidencia.** Art. 54.2 LO 2/1986: presidencia del **Alcalde**, salvo concurrencia del Gobernador civil (presidencia compartida). 2017-1A y 2019-2B ofrecían **«siempre al Alcalde»**. **Cómo evitarla:** Junta Local = Alcalde (salvo concurrencia con Gobernador, donde se comparte).
- **Trampa: quién requiere a la policía autonómica.** Fuera de su comunidad autónoma solo puede actuar en situaciones de emergencia, previo requerimiento de las **autoridades estatales**, o cuando ejerza funciones de protección de autoridades públicas de la comunidad autónoma, previa autorización del Ministerio del Interior y, cuando proceda, comunicación al órgano de gobierno autonómico, con las condiciones y requisitos que se determinen reglamentariamente (art. 42 LO 2/1986). 2019-1B (Q82) y 2019-2B (Q82) ofrecían las autoridades **«locales»**, «provinciales» o «autonómicas». **Cómo evitarla:** la policía local, requerida por las autoridades competentes (art. 51.3); la autonómica, por las estatales.
- **Trampa: tráfico — interurbano vs urbano.** Art. 12.1.B.c LO 2/1986 atribuye a la GC el tráfico en vías **interurbanas**. La **Policía Local** ordena el tráfico en el casco urbano (art. 53.1.b). 2021-2B (Q35) daba a la GC la vigilancia del tráfico en las **«vías públicas urbanas»**. **Cómo evitarla:** urbano = Local; interurbano = GC.
- **Trampa: estructura DGGC — Orden 2013 vs RD 2024.** La **Orden PRE/422/2013** sigue en el BOE consolidado pero ha sido sustancialmente sustituida por el **RD 207/2024**: hoy de la DGGC dependen directamente la **Dirección Adjunta Operativa**, el **Mando de Personal** y el **Mando de Apoyo** (art. 4.3; también el Gabinete Técnico, art. 4.4; no el «Mando de Operaciones» directo). 2025-A (Q75) ofrecía **«El Mando de Operaciones, el Mando de Personal y el Mando de Apoyo»**: el Mando de Operaciones lo fue en la redacción original del RD 207/2024 (febrero de 2024), pero desde el RD 353/2025 (mayo de 2025) depende de la Dirección Adjunta Operativa (art. 4.6.a). **Cómo evitarla:** estudiar el RD 207/2024 en su redacción vigente (RD 353/2025 y RD 328/2026).
- **Trampa: Servicios Técnicos o Servicios de Apoyo.** Las dos Jefaturas son del **Mando de Apoyo**, no de la Dirección Adjunta Operativa (art. 4.10 RD 207/2024). Servicios Técnicos = TIC (4.10.c); Servicios de Apoyo = material móvil, equipamiento policial, armamento e infraestructuras (4.10.b). 2020-1A (Q78) daba el armamento a **«la Jefatura de Servicios Técnicos»**; 2022-2A (Q79) ofrecía los Servicios de Apoyo como órgano TIC; 2026-A (Q73) pedía qué Jefatura NO depende de la DAO (Servicios Técnicos); 2025-A (Q76) inventaba una «Jefatura de Servicios Técnicos y de Ciberseguridad». **Cómo evitarla:** «técnicos» = tecnologías; «apoyo» = medios materiales; la ciberseguridad es de la Jefatura de Transformación Digital y Ciberseguridad (DAO).

- **Trampa: nº de oficiales generales.** Art. 18.3 Ley 29/2014: **3 empleos** (Teniente General · General de División · General de Brigada). 2023-2A (Q78) ofrecía **«El empleo superior dentro de la categoría de oficiales es el de Teniente General»** : el Teniente General es de los oficiales generales; el de oficiales es el Coronel. **Cómo evitarla:** oficiales generales (TG, GD, GB) y oficiales (Coronel a Teniente) son dos categorías de la misma escala (art. 17.1).
- **Trampa: el periodo de 1898.** La reorganización que creó la Comandancia de Canarias, las Secciones de Ceuta y Melilla y más puestos es de la **Restauración Monárquica**, ligada a la pérdida de Cuba, Puerto Rico y Filipinas. 2024-1A (Q77) ofrecía « **el inicio del reinado de Alfonso XIII** », « **la Revolución Cantonal de 1873** » y « **la proclamación de la Segunda República** »: hasta 1902 gobernó la regente María Cristina.
- **Trampa: la Cartilla y el lema.** La frase del honor es el art. 1 de la **Cartilla del Guardia Civil** (1845): **El honor ha de ser la principal divisa del Guardia Civil** . 2023-2A (Q80) la citaba con «es», la forma del lema actual, y ofrecía « **el decreto fundacional** », « **el Reglamento para el Servicio** » y « **el Código de conducta** ».
- **Trampa: las unidades de 1844.** Las primeras dotaciones se repartieron en **14 tercios**, nombre de unas unidades de la época de los Austrias. 2023-1A (Q80): « **Regimientos** », « **Batallones** », « **Compañías** ».
- **Trampa: la primera misión internacional.** Fue en **1847, en Oporto**, tres años después de la fundación. 2022-1A (Q80): « **1898, en Cuba, Puerto Rico y Filipinas** », « **1990, en Guatemala** », « **1917, durante la revolución rusa** ».
- **Trampa: la escolta de los trenes.** En toda España, **desde 1886**, en la Restauración (una Real Orden de 1860 ya le había encargado la seguridad del ferrocarril). 2022-2A (Q80): « **a partir de 1868, durante el Sexenio Revolucionario** », « **desde su fundación en 1844** », « **durante la Segunda República** ».
- **Trampa: la Ley constitutiva del Ejército.** En 1878 la actuación de la Guardia Civil quedó **sometida a la jurisdicción militar**. 2020-1A (Q79): « **dejó de actuar en el mantenimiento del orden público** », « **pasó a ser un Cuerpo fuera del Ejército** », « **perdió su carácter de instituto armado** ».
- **Trampa: qué es del reinado de Alfonso XIII.** Las **Zonas** (1926), cada una al mando de un general de brigada, y la **Gran Cruz de Beneficencia** (1929). 2020-2A (Q76) mezclaba el Estado Mayor de oficiales del Ejército de Tierra (**1940, Franquismo**), el cese de Sanjurjo (**1932, Segunda República**) y la Compañía de Guardias Jóvenes (**1853, Isabel II**). 2024-2A (Q76) daba para la Gran Cruz « **Alfonso XII** », « **Segunda República** » y « **Franquismo** ».
- **Trampa: Castilblanco y Arnedo.** En **Castilblanco** (31 de diciembre de 1931) murieron los guardias del puesto; los **once manifestantes** muertos son de **Arnedo** (5 de enero de 1932). 2021-2B (Q39) ofrecía para Castilblanco « **el Cabo Comandante de Puesto ocasiona la muerte de once manifestantes** ».
- **Trampa: las matronas.** Registraban a personas de su mismo sexo en los controles aduaneros; iban **uniformadas pero sin armas** y, en su origen, no eran funcionarias. 2021-1A (Q81): « **tenían la condición de funcionario público** », « **no llevaban uniforme ni portaban armas** »,

« **comenzaron a prestar servicio a partir de 1988** » (1988 es la entrada de la mujer como guardia).

- **Trampa: Bellver.** En **1850** (14 de septiembre) murieron **los dos** guardias, Pedro Ortega y Antonio Gimeno, al socorrer a los viajeros de un carruaje. 2025-A (Q77): « **no hubo víctimas mortales** », « **se produjo en 1950 y falleció uno de los guardias** », « **rescataron a unos campesinos** ».
- **Trampa: qué es de la democracia.** De las unidades por las que pregunta el tribunal, solo el **SEPRONA** (1988) es de la democracia: la Agrupación de Tráfico (1959), la montaña (1967) y la Agrupación de Helicópteros (1973) son del Franquismo. 2024-3A (Q76) las daba como opciones.
- **Trampa: el Franquismo de 2026.** 2026-A (Q74): lo cierto es la supresión de los Carabineros (1940). Las otras tres son del Franquismo con un dato falso: el Estado Mayor de 1940 lo formaban solo oficiales del Ejército de Tierra, no « **oficiales del Ejército y de la Guardia Civil** »; el Servicio de Montaña no fue la « **primera especialidad del Cuerpo** » (lo fue Tráfico, 1959); y las academias regionales fueron seis, reducidas a tres, no « **ocho reducidas a dos** ».

> FUENTE *Trampas extraídas de distractores en convocatorias*

07 Reglas mnemotécnicas

- **Los 6 principios del art. 5 LO 2/1986 — «AdReTraDe-Se-Re». Ad**ecuación · **Re**laciones con la comunidad · **Tra**tamiento de detenidos · **De**dicación · **Se**creto · **Re**sponsabilidad. Mantén el orden literal del BOE: el examen da un deber y pide su grupo (2017-1A, 2018-1A y 2024-1A) o el deber que no está en un grupo (2017-2A y 2018-2A).
- **Los 17 empleos por categoría: «3, 5, 5, 4 = 17».** Memoriza la cuenta: 3 generales + 5 oficiales + 5 suboficiales + 4 cabos y guardias = 17 (art. 18.3 Ley 29/2014). El de guardia civil también es un empleo.
- **Distribución material art. 12 — narrativa por bloques.** El CNP gestiona **identidad** (DNI, pasaporte), **fronteras administrativas** (entrada/salida, extranjería), **vicios regulados** (juego, droga), **cooperación internacional** y **seguridad privada**. La GC gestiona **territorio y vías** (tráfico interurbano; custodia de vías de comunicación terrestre, costas, fronteras, puertos, aeropuertos y centros e instalaciones que por su interés lo requieran), **armas y Hacienda** (armas y explosivos, resguardo fiscal y contrabando), **naturaleza** (medio ambiente, aguas, caza, pesca, montes) y **traslados** (conducción interurbana de presos y detenidos). Razona por bloques antes de memorizar las letras.
- **Mando GC art. 14 — «la formación se aprende juntos, los ascensos los firma Defensa, los destinos los paga Interior».** Tres frases mapeando los tres apartados: 14.2

(selección/formación/armamento = ambos) · 14.3 (ascensos/situaciones = Defensa) · 14.1 (destinos/retribuciones = Interior).

- **Las 15 reglas de comportamiento — agrupadas por familias.** Reglas **1-3** = *misión y valores* (defensa, no discriminación, honor). Reglas **4-6** = *uso de la fuerza y misiones* (fuerza gradual, valor, instrumento de la Nación). Reglas **7-12** = *disciplina y mando* (disciplina, jerarquía, obediencia, saludo, ejemplo, límites de la orden). Reglas **13-15** = *profesionalidad* (prestigio, formación, reglas FAS). Memoriza 4 familias antes que 15 puntos sueltos.
- **Prohibiciones del GC — «Sin S-H-P».** Sin **S**indicación (art. 11) · Sin **H**uelga (art. 12) · Sin **P**artidos políticos (art. 18). Las tres prohibiciones absolutas, memorizadas como bloque.
- **Periodos de la Historia GC: «44, 45, 68, 74, 02, 31, 36, 39, 75».** Son los años en que empieza cada periodo del programa tras los inicios del siglo XIX: Fundación (1844), Consolidación (1845), Sexenio (1868), Restauración (1874), Alfonso XIII (1902), Segunda República (1931), Guerra Civil (1936), Franquismo (1939) y Transición (1975); lo de 1845 (la Cartilla, el primer guardia civil muerto en acto de servicio) es aún de la Fundación. En siete de sus trece preguntas de Historia desde 2020 el tribunal relaciona un hecho con su periodo o su fecha: sitúa la fecha entre dos de estos años. La trampa de 2024-1A es 1898, que cae antes de 1902 y por tanto en la Restauración.
- **Especialidades: «59, 67, 73, 88».** Tráfico (1959), los primeros grupos de montaña (1967) y los helicópteros (1973) son del Franquismo; el SEPRONA (1988), de la democracia. Tráfico fue la primera.
- **Composición del Consejo GC art. 53 — «6.000 + paridad».** Un vocal por Escala + uno más por cada 6.000 GCs en activo (lado representación); igual número de vocales nombrados por los Ministerios (lado AGE). El número 6.000 es la clave.
- **Periodicidad del Consejo GC — «3-3-4-10».** Sesiones ordinarias cada **3 meses**; extraordinarias a solicitud de **1/3 vocales** (un tercio); mandato de **4 años**; agrupaciones de electores con **10%** del censo. Cuatro cifras del funcionamiento del Consejo; 2024-2A (Q78) preguntó la de las sesiones ordinarias.

> **FUENTE** *Síntesis mnemónica de los conceptos estrella*

08 Conexiones entre temas

- **→ Tema 4 (Derecho Constitucional):** el art. 104 CE atribuye a las FCS la misión de proteger derechos y libertades y garantizar la seguridad ciudadana — desarrollado en el art. 11.1 LO 2/1986. El art. 126 CE hace depender la policía judicial de los Jueces, los Tribunales y el Ministerio Fiscal en sus funciones de averiguación del delito y descubrimiento y aseguramiento del delincuente; el art. 29.1 LO 2/1986 encomienda esas funciones a las FCSE, a través de sus

Unidades (arts. 29-36). El art. 149.1.29.ª CE deja a las CCAA la posibilidad de crear policías en la forma que establezcan sus Estatutos, en el marco de una ley orgánica, y el art. 148.1.22.ª les permite asumir la vigilancia y protección de sus edificios e instalaciones y la coordinación de las policías locales: los desarrollan los arts. 37-44 LO 2/1986. El art. 28.1 CE permite que la ley limite o exceptúe el derecho de sindicación de las Fuerzas o Institutos armados y de los Cuerpos sometidos a disciplina militar: el art. 11 LO 11/2007 lo prohíbe a la GC.

- → **Tema 9 (Derecho Procesal Penal):** los arts. 29-36 LO 2/1986 organizan las Unidades de Policía Judicial; el examen cruza su dependencia orgánica (Ministerio del Interior) con la funcional (jueces, tribunales y MF que conozcan del asunto): 2017-2A y 2019-1B. La Autoridad o el agente de Policía judicial tienen obligación de detener en los casos del art. 492 LECrim, y cualquier persona puede detener en los del art. 490 (nadie puede ser detenido sino en los casos y en la forma que las leyes prescriban, art. 489), pero la prisión provisional del art. 502 LECrim solo la decreta el juez.
- → **Tema 13 (Seguridad Pública y Seguridad Privada, LO 4/2015):** los principios del art. 5 LO 2/1986 son la base interpretativa del uso de la fuerza, registros, identificaciones y diligencias policiales reguladas en la LO 4/2015. Las funciones del art. 11.1 LO 2/1986 («mantener y restablecer el orden y la seguridad ciudadana») son la cobertura legal de las facultades concretas de la LO 4/2015 (identificación art. 16, cacheo art. 20, restricción del tránsito art. 17).
- → **Tema 14 (Ministerio del Interior. Ministerio de Defensa):** el art. 10 LO 2/1986 sitúa la DGGC y la DGP bajo el Ministerio del Interior; los arts. 14 LO 2/1986 y 8-12 Ley 29/2014 desarrollan el reparto Defensa/Interior sobre la GC. El reparto «destinos = Interior, ascensos = Defensa» vuelve en el tema 14, en la estructura de los dos Ministerios.
- → **Tema 19 (Deontología — RD 176/2022):** los principios del art. 5 LO 2/1986 (especialmente integridad, dignidad, no discriminación, no corrupción) y las reglas 1-5 del art. 7.1 Ley 29/2014 son la base ética concretada en el código deontológico del RD 176/2022. La trampa de 2024-1A (Q73): dar como «primeras armas» de la regla 4.ª los principios de congruencia, oportunidad y proporcionalidad, que la propia regla (como el art. 5.2.c LO 2/1986) fija para el uso de los medios, cuando las primeras armas son la persuasión y la fuerza moral.
- → **Régimen disciplinario de la Guardia Civil (LO 12/2007):** el art. 15.1 LO 2/1986 remite a la normativa específica disciplinaria de la GC, que es la LO 12/2007 (salvo en misiones de carácter militar o cuando su personal se integre en unidades militares, en que resulta de aplicación el régimen disciplinario de las Fuerzas Armadas), y atribuye en todo caso la sanción de separación del servicio al Ministro de Defensa, a propuesta del de Interior. El art. 13.1.c Ley 29/2014 encarga al Consejo Superior de la Guardia Civil ser oído en los procedimientos disciplinarios.

FUENTE *Derecho Constitucional; Derecho Procesal Penal; Seguridad Pública y Seguridad Privada; Ministerio del Interior. Ministerio de Defensa; Deontología Profesional*